

ПРОТОКОЛ
заседания межведомственной комиссии при администрации города Слободского по
противодействию коррупции и криминализации экономики в городе

01.04.2015

№ 2

Председатель: Поляхова А.В.

Секретарь: Раздрогов И.М.

Присутствовали: Бабинцева Н.А., Молодова О.В. (представитель Кузьминых А.А.), Пузанкова С.Ф., Сушкова Н.В., Салтыкова С.А., Черных Н.А., Халявин А.Н., Харитонов И.А.

Отсутствовали: Елькин А.В., Опарина Е.Г., Платунова Г.А., Воробьев И.Н., Желвакова И.В.

Кворум имеется. Комиссия правомочна.

Приглашены: Рябов А.Ю. – помощник прокурора

Чуракова Е.В. – начальник управления муниципальным имуществом администрации города

Глушкова Е.Н. – специалист управления образования администрации города.

ПОВЕСТКА:

1. Итоги контрольной деятельности в сфере бюджетного законодательства в 2014 году (анализ выявленных контрольным органом нарушений на предмет коррупции).
2. Итоги проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в 2014 году, распространенные ошибки при составлении НПА.
3. Информация о поступивших жалобах и предложениях граждан и организаций через специальный почтовый ящик во 2 полугодии 2014 года.
4. Анализ практики сдачи в аренду муниципального имущества за 2 полугодие 2014 года.
5. Об обеспечении принципа открытости и гласности при зачислении детей в детские сады и общеобразовательные учреждения.
6. Реализация плана мероприятий по противодействию «бытовой» коррупции в подведомственных учреждениях.

Заседание комиссии открыла Поляхова А.В. и предоставила слово секретарю комиссии, который отчитался о выполнении решений прошлых заседаний:

1. Постановлением администрации города Слободского от 13.03.2015 № 503 в состав комиссии была включена председатель контрольно-счетной комиссии Бабинцева Н.А.

2. Правовым отделом предоставлена информация о количестве утвержденных администрации города постановлений, распоряжений и принятых Слободской городской Думой решений за 2 полугодие 2014 год. Прилагается.

3. Управлением экономического развития, потребительских рынков и муниципальных закупок представлена информация о наличии у муниципальных учреждений нормативно-правовых актов, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к обязательному принятию. Прилагается.

По первому вопросу заслушали Бабинцеву Наталью Александровну – председателя контрольно-счетной комиссии города, которая рассказала о результатах контрольной деятельности в сфере бюджетного законодательства в 2014 году. Прилагается.

РЕШЕНИЕ:

Принять к сведению полученную информацию.

По второму вопросу на заседание комиссии был приглашен помощник прокурора Рябов А.Ю., который рассказал о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в 2014 году.

За 2014 год общее количество принятых органами местного самоуправления правовых актов составило 10832 (в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (далее – АППГ) – 11899). За 2014 год межрайонной прокуратурой оспорено 257 правовых актов (АППГ – 84).

Общее количество нормативных правовых актов составило 753 (АППГ- 354). В текущем году оспорено 232 нормативных правовых актов органов местного самоуправления (АППГ - 48).

Так, в было оспорено 10 решений Слободской городской Думы, 36 нормативных актов администрации города.

Типичные нарушения по Слободскому району, г. Слободскому за 2014 год:

1. До сих пор встречаются нормативные правовые акты, порядок вступления в силу которых применяются с нарушение действующего законодательства.

Так, например, администрацией г. Слободского приняты постановления: от 22.09.2014 №1359 «Об утрате силы постановления администрации города Слободского от 28.02.2012 № 51», от 22.09.2014 №1360 «Об утрате силы постановления администрации города Слободского от 19.03.2012 № 59», от 22.09.2014 №1361 «Об утрате силы постановления администрации города Слободского от 28.12.2011 № 244», от 10.09.2014 № 1281 «Об утрате силы постановления администрации города Слободского от 29.03.2013 № 58.

Резолютивной частью указанных постановлений предусмотрено вступление их в силу со дня подписания.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 3 ст. 15 Конституции РФ, ч. 2 ст. 47 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ №Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации № муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, в данном случае получателей муниципальных услуг, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

2. Имели место быть случаи включения в состав комиссий членов, не подчиненных администрации города Слободского.

3. Значительная часть нарушений выявлялась в административных регламентах. По прежнему имеют место факты включения в состав документов либо излишний требований либо в перечне отсутствуют документы, наличие которых предусмотрено действующим законодательством. В основном это регламенты по земельному и градостроительному законодательству.

Проведенной антикоррупционной экспертизой также выявлялись в нормативных актах коррупциогенные факторы.

Так, в Положении об ежемесячных надбавках и иных дополнительных выплатах и порядке их осуществления муниципальным служащим администрации города Слободского, утвержденное решением Слободской городской Думы от 18.06.2008 № 42/457 содержатся коррупциогенные факторы - установление Положением критериев

выплаты ежемесячной надбавки за особые условия муниципальных службы, определяющих широкий диапазон установления размера надбавки без нижнего предела, предоставляет для правоприменителей необоснованно широкие пределы усмотрения.

Устав муниципального образования «город Слободской» содержал дублирующие полномочия органов местного самоуправления.

Административный регламент «Выдача ордера на производство земляных работ на территории муниципального образования «город Слободской», утвержденного постановлением администрации города Слободского от 28.12.12 № 360 - неполнота административных процедур: административная процедура получения согласований с тем или иным заинтересованным лицом в тексте Регламента не отражена. Исчерпывающий перечень случаев проведения согласований в зависимости местонахождения земельного участка не содержится. Административные процедуры Регламента порядок проведения согласований также не регламентируют.

Постановление администрации города Слободского от 24.12.2013 № 281 «Об утверждении Порядка предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на территории муниципального образования «город Слободской» - неполнота процедур: правовым актом не предусмотрен порядок уведомления комиссией заявителя о предоставлении льготы или в отказе ее предоставления.

Административный регламент № 29 предоставления муниципальной услуги «Предоставление информации об очередности предоставления малоимущим гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма на территории муниципального образования «город Слободской», утвержденного постановлением администрации города Слободского № 289 от 30.11.2012 года: включение в перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги «не прохождение текущей перерегистрации» предполагает для правоприменителя широкие пределы усмотрения, так как не дается юридическая оценка указанного понятия, что может повлечь незаконный отказ в предоставлении муниципальной услуги.

Проведенная в 2015 году проверка порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных актов ОМС показал, что муниципальном образовании «город Слободской» есть существенные недостатки и упущения в работе.

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы НПА администрации города Слободского утвержден постановлением от 20.05.2009 №25.

Вместе с тем как показала проверка фактически антикоррупционная экспертиза администрацией города не проводится, коррупциогенные факторы с 2009 годы в нормативных актах не выявлялись. Ответственными должностными лицами администрации города заключения о наличии (отсутствии) коррупциогенных факторов в нормативных актах и их проектах не составляются. Кроме того, в существующем положении содержится правовой пробел, так срок проведения экспертизы не установлен. Также проекты нормативных актов независимую экспертизы не проходят, так как не обеспечен свободный доступ к проектам нормативных актов.

Кроме того, до настоящего времени не решен вопрос о направлении проектов нормативных актов в межрайонную прокуратуру. Неоднократные информации в администрацию города Слободского о необходимости направления проектов для проведения антикоррупционной экспертизы остались без удовлетворения. Указанная мера позволила бы избежать на стадии разработки нормативных актов нарушений требований законодательства.

В ходе обсуждения членами комиссии было принято **РЕШЕНИЕ:**

1. Принять к сведению полученную информацию.

2. Правовому отделу изучить представленные Слободской межрайонной прокуратурой замечания (Халявин А.Н.).

3. Рекомендовать доработать порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов города Слободского с учетом сделанных замечаний (Халявин А.Н.).

4. Рекомендовать администрации города определить алгоритм направления в Слободскую межрайонную прокуратуру проектов нормативно-правовых актов для проведения антикоррупционной экспертизы (Сушкова Н.В.).

5. Размещать на официальном сайте администрации города проекты нормативно-правовых актов для проведения независимой экспертизы (Сушкова Н.В.).

По третьему вопросу в связи с отсутствием Опариной Е.Г., Поляхова А.В. пояснила, что жалоб коррупционной направленности за 2 полугодие 2014 года не поступало.

РЕШЕНИЕ:

Принять к сведению полученную информацию.

По четвертому вопросу на заседание комиссии была приглашена Чуракова Е.В. – начальник управления муниципального имущества администрации города, которая пояснила, что муниципальное имущество сдается в аренду на торгах путем проведения аукциона согласно Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». За второе полугодие 2014 года из 11 лотов заключено 6 договоров общей площадью 93 кв.м.

Чуракова Е.В. довела до членов комиссии информацию о выполнении решения заседания комиссии от 21.08.2014 об обследовании здания по адресу г. Слободской, ул. Октябрьская д. 46.

В связи с изменениями в Земельный кодекс, вступающими в силу с 01.03.2015 года, являются не обязательным публикация объявлений о

В ходе обсуждения членами комиссии было принято **РЕШЕНИЕ:**

Принять к сведению полученную информацию.

По пятому вопросу на заседание комиссии была приглашена Глушкова Е.Н. – специалист управления образования администрации города, которая рассказала об обеспечении принципа открытости и гласности при зачислении детей в детские сады и общеобразовательные учреждения

С 2014 года прием заявлений для зачисления детей в дошкольные и общеобразовательные организации осуществляется в электронном виде через Портал государственных услуг и муниципальных услуг Кировской области. Заявители имеют возможность через «личный кабинет» отслеживать все этапы предоставления муниципальной услуги: от подачи заявления до зачисления детей в образовательные организации. Непосредственное зачисление детей в детские сады и школы осуществляют руководители образовательных организаций. Списки зачисленных детей размещаются на сайтах образовательных организаций.

С целью информирования граждан образовательные организации размещают на своих сайтах информацию о сроках, порядке и правилах подачи заявления для зачисления детей в детский сад или школу. Управление образования данную информацию размещает в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации города Слободского.

Контроль правильности зачисления детей в детские сады и школу осуществляется со стороны управления образования администрации города и управления надзора и контроля Департамента образования Кировской области.

По шестому вопросу Глушкова Е.Н. пояснила, что в подведомственных учреждениях определен круг лиц, имеющих риски коррупционного воздействия с указанием коррупционно-опасных функций в сфере ответственности работника образовательной организации и предлагаемых механизмов противодействия коррупционным проявлениям. Подведомственные учреждения представили информацию о ходе реализации плана мероприятий по противодействию «бытовой» коррупции с учетом ранее сделанных замечаний. Все замечания учтены и устранены.

Т.О. решение вопроса №6 заседания комиссии от 27.02.2015 о ходе реализации плана мероприятий по противодействию «бытовой» коррупции в подведомственных учреждениях были выполнены.

В ходе обсуждения членами комиссии было принято **РЕШЕНИЕ:**

1. Принять к сведению полученную информацию.
2. Утвердить предоставленную муниципальными образовательными учреждениями информацию о ходе реализации плана мероприятий по противодействию «бытовой» коррупции. Прилагается.

Председатель комиссии _____ Поляхова А.В.
Секретарь комиссии _____ Раздрогов И.М