

УТВЕРЖДЕН  
распоряжением председателя  
контрольно-счетной комиссии  
города Слободского  
от 12.02.2019 № 2

**Отчет о деятельности контрольно-счетной комиссии  
города Слободского за 2018 год**

Контрольно-счетная комиссия города Слободского (далее - КСК) в 2018 году осуществляла контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной комиссии, утвержденным решением Слободской городской Думы от 23.01.2013 № 32/246.

**Основные итоги деятельности контрольно-счетной комиссии за 2018 год**

Деятельность КСК в отчетном периоде осуществлялась на основании плана работы, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной комиссии города Слободского от 21.12.2017 № 10.

При планировании деятельности КСК на 2018 год были учтены мероприятия, предложенные Контрольно-счетной палатой Кировской области для совместного проведения, главой города Слободского, депутатами Слободской городской Думы.

В течение прошедшего года проведено 21 контрольное и экспертно-аналитическое мероприятие. Объем средств, охваченный контрольными мероприятиями, составил 97,2 млн. руб.

При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля всего выявлено 533 нарушения, из них 69 в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 7988,4 тыс. руб. (8,2 % от общего объема проверенных средств и имущества), в том числе: при формировании и исполнении бюджета 5514,57 тыс. руб. (при формировании ассигнований дорожного фонда, условно утверждаемых расходов в проекте бюджета, нарушение положений нормативных правовых актов), нарушения бухгалтерского учета на сумму 27,4 тыс. рублей, в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на сумму 2446,42 тыс. руб. (не перечисление муниципальным предприятием в бюджет города поступивших от населения платежей за найм муниципального жилья, части прибыли, нарушения при исполнении договорных имущественных отношений).

С признаками неэффективного использования бюджетных средств потрачено 8,3 тыс. руб. (оплата налогов за неиспользуемое учреждением имущество, расходование средств без достижения заданного результата).

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий устранено финансовых нарушений на сумму 2290,5 тыс. руб.

(37,7% от суммы устранимых нарушений), в том числе 500,0 тыс. руб. по проверкам предыдущих лет.

В адрес проверяемых учреждений и организаций направлено 14 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, по результатам рассмотрения которых, реализовано 156 предложений КСК, что составляет 80% от общего количества внесенных в отчетном году предложений. Кроме того, по мероприятиям прошлых лет в 2018 году исполнено 18 предложений КСК.

По итогам устранения нарушений и недостатков, выявленных в отчетном и предыдущем годах:

1) в бюджет города в 2018 году дополнительно поступило 1376,1 тыс. руб., в том числе по итогам претензионной работы с арендаторами земельных участков -226,6 тыс. рублей, от реализации неиспользуемого в деятельности предприятия объекта недвижимости- 230,0 тыс. рублей, от перечисления части прибыли муниципального предприятия по итогам деятельности за 2013 год – 500,0 тыс. руб., от возмещения сумм неправомерно установленных льгот и недоначисленной родительской платы- 4,7 тыс. руб., от погашения задолженности муниципальным предприятием по платежам за найм жилья- 414,8 тыс. рублей;

2) восстановлены бюджетные средства в фонд оплаты труда муниципального учреждения в сумме 18,9 тыс. руб.;

3) принято 44 нормативных правовых актов, в том числе: 38 постановлений администрации города, 6 решений Слободской городской Думы;

4) оформлены договоры аренды на 3 используемых в хозяйственной деятельности организаций земельных участка, проведена регистрация права оперативного управления на 2 объекта недвижимого имущества, права постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок.

На основании проверок КСК за допущенные нарушения привлечено к дисциплинарной ответственности 9 виновных лиц, из них 2 руководителя, кроме того снижен размер премии 4 руководителям муниципальных учреждений.

### **Контрольная деятельность.**

В 2018 году проведено 6 контрольных мероприятий, в том числе 3 мероприятия в рамках взаимодействия с Контрольно-счетной палатой Кировской области. Проверено 14 объектов.

*«Проверка законности и результативности использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена за 2015– 2017 годы»* показала, что в 2017 году по сравнению с 2015 годом наблюдается снижение доходов от продажи земли (на 58,1%), при этом установлен незначительный рост доходов от аренды земельных участков (на 0,6%). За три года в бюджет города поступило доходов от использования земельных участков на общую сумму 28045,4 тыс. рублей.

В нарушение требований Земельного кодекса РФ не утвержден нормативный правовой акт, регулирующий порядок определения цены продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности. Требуется актуализация Положения об организации муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «город Слободской, муниципальная подпрограмма «Управление земельными ресурсами на 2014-2018 годы» по объемам финансирования, планируемым поступлениям доходов, целевым показателям эффективности и сроку реализации муниципальной Подпрограммы.

Проверкой выявлены неэффективные расходы бюджета города в сумме 0,9 тыс. руб., направленные в 2017 года на оплату услуг по рыночной оценке стоимости земельного участка, при этом аукцион по продаже не проводился, срок легитимности отчета об оценке рыночной стоимости объекта истек.

В ходе контрольного мероприятия отмечены нарушения Порядка ведения Реестра муниципального имущества и установлена необходимость актуализации сведений о земельных участках, находящихся в муниципальной собственности. В нарушение требований законодательства отдельными Арендаторами не приняты меры по государственной регистрации договоров аренды, заключенных на срок более года.

В 2015-2016 годы выявлены нарушения земельного законодательства, регулирующего вопросы информационного сопровождения процесса предоставления земельных участков в аренду, определения цены при продаже земельного участка на сумму 57,3 тыс. рублей.

В проверяемом периоде выявлены нарушения Порядка применения бюджетной классификации в части неверного применения администрацией города КБК при отражении доходов от аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, а также зачисления доходов от продажи земельных участков, реализованных совместно с объектами недвижимости, на КБК по доходам от реализации иного имущества.

На снижение доходов бюджета города оказывают влияние нарушения Арендаторами договорных сроков оплаты, вследствие чего задолженность в бюджет города за аренду земельных участков по состоянию на 01.01.2018 составила 837,1 тыс. руб. Администрацией города не приняты меры к Арендаторам по взысканию задолженности и неустойки за нарушение сроков оплаты на сумму – 226,58 тыс. руб.

По итогам рассмотрения представления КСК администрацией города внесены изменения и приняты вновь 9 нормативных правовых актов в целях приведения в соответствие с законодательством правовой базы и актуализации сведений муниципальной подпрограммы, уточнены и дополнены сведения Реестра муниципального имущества, проведена претензионная работа с арендаторами земельных участков, по результатам которой погашена задолженность на сумму 209,4 тыс. рублей и оплачены пени за несвоевременность арендных платежей на общую сумму 17,2 тыс. рублей. Используемый земельный участок передан в постоянное (бессрочное) пользование муниципальному бюджетному учреждению,

учтены в работе замечания КСК по информационному сопровождению процесса предоставления земельных участков в аренду и собственность.

По результатам контрольного мероприятия вынесено дисциплинарное взыскание в виде замечания заместителю начальника Управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации города.

Совместно с Контрольно-счетной палатой Кировской области проведено контрольное мероприятие **«Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие культуры» на 2013-2020 годы»**. Проверкой охвачено 5 муниципальных учреждений города.

Общий объем финансирования муниципальной программы «Развитие культуры, физкультуры и повышение эффективности реализации молодежной политики» составил в 2016-2018 годы - 149159,4 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета в сумме 21427,25 тыс. рублей.

В рамках реализации муниципальной программы утверждена подпрограмма «Развитие и поддержка музейного дела в г. Слободском» с объемом финансирования на 2016-2018 годы в сумме 22879,2 тыс. руб., ведомственная целевая программа «Информационно-библиотечное обслуживание населения в муниципальном образовании «город Слободской» с объемом финансирования - 25355,8 тыс. руб., ведомственная целевая программа «Организация деятельности МКУ "Дом культуры им. Горького", организация общегородских мероприятий, сохранение, использование, охрана объекта культурного наследия" с объемом финансирования на 54713,0 тыс. руб.

Проверкой обоснованности объемов финансового обеспечения бюджетных учреждений установлены факты нарушений принципа пропорционального соотношения объема субсидий и объема доходов от платной деятельности при прогнозировании расходов на оплату коммунальных услуг и налогов на имущество, что привело к дополнительным расходам бюджетных средств.

При проверке расходов на заработную плату и начисления на оплату труда в Учреждениях культуры установлены нарушения локальных нормативных актов в течение 2016-2018 годов на общую сумму 138,7 тыс. рублей, установлена необходимость внесения изменений в действующие Положения об оплате труда муниципальных Учреждений, а также в трудовые договоры работников в соответствии с требованиями Трудового кодекса РФ.

Проверкой установлены нарушения законодательства в части отсутствия регистрации права оперативного управления на 2 объекта недвижимого имущества, переданного учреждениям культуры. Установлен факт использования земельного участка без оформления правоустанавливающих документов, предоставления в аренду движимого

имущества (столы, стулья, холодильник) без согласования с администрацией города и установления арендной платы.

Учреждениями допускаются нарушения законодательства о закупках, начиная с размещения на сайте плана закупок, формирования начальной (максимальной) цены контракта и заканчивая соблюдением условий заключенных контрактов (договоров), что создает риски дополнительных расходов бюджетных средств. Установлены нарушения Порядка реализации муниципальных программ в части несоответствия объемов финансирования подпрограммы «Развитие и поддержка музейного дела в городе Слободском» ассигнованиям бюджета города.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения ведения бухгалтерского учета и составления отчетности в части несвоевременного отражения фактов хозяйственной жизни в учете Учреждения, указания неполной информации о недвижимом имуществе, переданном в аренду, в годовой отчетности Учреждения.

Замечания и предложения КСК по устранению нарушений и недостатков приняты Учреждениями к исполнению: внесены изменения и приняты вновь 9 муниципальных правовых акта, Учреждением культуры зарегистрировано право оперативного управления на помещение, проведена государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок, закреплено право оперативного управления на приобретенные в 2017 году основные средства (библиотечный фонд).

Учреждениями культуры внесены изменения в Положения об оплате труда, разработан и утвержден Порядок работы комиссии по определению стажа работы, приведены в соответствие с Трудовым кодексом РФ трудовые договоры сотрудников и руководителя Учреждения культуры. Восстановлены бюджетные средства в фонд оплаты труда в общей сумме 18,9 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия вынесено дисциплинарное взыскание в виде замечания главному бухгалтеру и двум руководителям учреждений культуры, а также снижен размер премии трем руководителям муниципальных учреждений за май 2018 года на 10-15% .

Согласно плану работы КСК совместно с финансовым управлением администрации города проведена **проверка результативности выполнения муниципального задания МБУ ДО «ДЮСШ», эффективности использования бюджетных средств и муниципального имущества за 2017 год».**

В 2017 году на финансовое обеспечение деятельности МБУ ДО ДЮСШ направлено 24063,4 тыс. рублей, из них: средства субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 18379,9 тыс. рублей, средства субсидии на иные цели в размере 753,3 тыс. рублей, поступления от платной деятельности в сумме 4930,2 тыс. руб.

Выборочной проверкой охвачено 15605,78 тыс. рублей бюджетных средств, которые израсходованы в проверяемом периоде на выплату заработной платы, ремонтные работы, содержание имущества, переданного

Учреждению в оперативное управление, приобретение основных средств и материалов, прочие работы (услуги).

Проверкой законности и целевого расходования бюджетных средств на оплату труда установлены факты неправомερных выплат в течение 2017 года на общую сумму 9,0 тыс. рублей, необходимость внесения изменений в действующее Положение об оплате труда Учреждения, в трудовой договор работника в соответствии с требованиями Трудового кодекса РФ, отмечены недостатки при оформлении приказов по Учреждению.

В нарушение требований законодательства не оформлены правоустанавливающие документы на объект недвижимого и объект движимого имущества, земельный участок. Не приняты к бюджетному учету материальные запасы, оставшиеся в распоряжении Учреждения по результатам ремонтных работ на муниципальном объекте.

Проверкой фактического использования недвижимого имущества выявлены нарушения и недостатки по оформлению правоустанавливающих документов на передачу в аренду помещений, земельного участка, несоответствия площади фактически переданного помещения показателю, указанному в договоре аренды, что привело к недопоступлению средств в бюджет города и в Учреждение по арендной плате, возмещению коммунальных платежей на общую сумму 6,3 тыс. рублей, к необоснованной оплате налога на имущество за период с 01.01.2017 по 31.12.2017 в размере 7,4 тыс. рублей.

В ходе внеплановой, выборочной инвентаризации основных средств установлен факт несоответствия марки используемого объекта основных средств данным бухгалтерского учета, выявлено фактическое наличие объекта основных средств не отраженного в бухгалтерском учете, отсутствие первичного документа по передаче имущества от одного материально-ответственного лица Учреждения другому.

Проверкой выявлены нарушения бухгалтерского учета и отчетности, законодательства о закупках, Гражданского кодекса РФ, СанПиН 2.4.4.2599-10, допущенных Учреждением и организациями, обеспечивающими питание детей в оздоровительном лагере с дневным пребыванием, в период летних каникул 2017 года в части отсутствия утвержденных и согласованных примерных меню, составления ежедневных меню без учета возрастных категорий детей.

По результатам рассмотрения представления КСК в Учреждении принят ряд мер, направленных на устранение нарушений: Арендатором за счет собственных средств проведен текущий ремонт используемого помещения, отражены в учете материалы, оставшиеся в распоряжении Учреждения после ремонтных работ, а также результаты внеплановой инвентаризации, проведенной в ходе проверки.

Внесены изменения в бухгалтерский учет в отношении приобретенного в проверяемом периоде имущества, стоимости переданного в аренду недвижимого имущества, проведена корректировка площади переданного в

аренду помещения, заключено дополнительное соглашение к трудовому договору работника Учреждения.

По результатам контрольного мероприятия вынесено дисциплинарное взыскание в виде замечания заместителю директора по административно-хозяйственной деятельности.

В ходе совместного с Контрольно-счетной палатой Кировской области контрольного мероприятия **«Проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы «Развитие предпринимательства и внешних связей» на 2013-2020 годы» за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года** охвачено 2 объекта: Слободской Фонд Бизнес-Инкубатор им. К. А. Анфилатова и МКУ «Администрация города Слободского».

Общий объем финансирования муниципальной подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Слободском» за счет средств бюджета города составил: в 2016 году- 99,5 тыс. рублей, в 2017 году – 105,1 тыс. рублей, в 2018 году- 143,7 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятий муниципальной подпрограммы средства бюджета города направлялись на предоставление субсидий Слободскому Фонду Бизнес-Инкубатор им. К.А. Анфилатова, грантов в форме субсидий по результатам конкурсов предпринимателям города, а также на проведение мероприятий с участием мастеров художественных промыслов и городского конкурса «Предприниматель года -2018». В ходе контрольного мероприятия проверено также использование бюджетных средств, направленных на реализацию отдельного мероприятия муниципальной программы «Развитие торгово-ярмарочной деятельности».

Проверкой установлены нарушения законодательства о закупках в части несвоевременной оплаты администрацией города поставленных товаров, оказанных услуг, условий конкурса на получение грантов в форме субсидий и заключенных договоров в части нарушения администрацией города сроков перечисления субсидии победителям конкурса, недостаточного контроля за предоставлением предпринимателями установленных документов для участия в конкурсе и отчетов о расходовании средств субсидии.

Анализ муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления субсидий из бюджета города некоммерческим организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также субъектам малого и среднего предпринимательства выявил необходимость доработки и внесения изменений в действующие документы, устранения противоречий норм, указанных в договорах и нормативных правовых актах, наличие которых привело к необоснованному предоставлению из бюджета города субсидии на возмещение части затрат, связанных с ремонтом и оплатой коммунальных услуг на объекте муниципальной собственности.

Слободской Фонд Бизнес-Инкубатор по итогам 2017 года не обеспечил достижение показателей, являющихся условием предоставления субсидии, что согласно Положению влечет возврат средств субсидии в бюджет города в сумме 90,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.07.2018 задолженность Фонда в бюджет города по арендной плате за используемый земельный участок составила 6,8 тыс. рублей.

На момент проверки в здании Фонда не используется четыре помещения общей площадью 94,13 кв.м., что свидетельствует о недостаточности принимаемых мер Фондом к эффективному использованию объекта муниципальной собственности. Кроме того, помещение на 1 этаже здания, общей площадью 46,3 кв.м. используется по договору от 01.11.2016 о предоставлении учебного зала с общественной организацией без внесения платы и возмещения коммунальных платежей. По состоянию на 01.07.2018 установлена просроченная задолженность арендаторов в общей сумме 58,7 тыс. руб.

Бизнес-Инкубатором в проверяемом периоде допущены нарушения бухгалтерского учета, условий договоров в части отсутствия отчетности, а также информации о фактических показателях деятельности за 2016-2017 годы, достижение которых является одним из условий предоставления субсидии.

По результатам реализации муниципальной подпрограммы за 2016 и 2017 годы не выполнены в полном объеме целевые показатели эффективности реализации программы по количеству субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших муниципальную поддержку, а также информационно-консультационную и организационную поддержку по итогам 2016 года.

По итогам рассмотрения представления КСК администрацией города внесены изменения и приняты вновь 3 нормативных правовых акта, направлено требование о возврате субсидии в бюджет города в сумме 90,0 тыс. руб., вынесено дисциплинарное взыскание в виде замечания заведующей отделом экономического развития, потребительских рынков и муниципальных закупок администрации города.

Слободским Фондом Бизнес-Инкубатор им. К.А.Анфилатова в настоящее время реализовано 7 предложений КСК или 60% от общего количества внесенных предложений.

***В рамках проверки эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Социализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в рамках государственной программы Кировской области «Развитие образования» на 2014 - 2020 годы» охвачен объем бюджетных средств, направленных на приобретение жилья для детей –сирот, в общей сумме 25166,7 тыс. руб.***



За период 2016-2017 годов и первое полугодие 2018 года 30 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечены жилыми помещениями с соблюдением общей площади предоставляемого жилья в размере не менее 26 кв.м.

Проверкой установлена необходимость внесения изменений в Реестр муниципального имущества в подраздел «Специализированный жилищный фонд» по отдельным объектам муниципальной собственности, а также дополнений о кадастровом номере муниципального недвижимого имущества, основаниям возникновения права муниципальной собственности, доработки на правовом уровне вопроса проведения и оформления результатов проверок сохранности и использования специализированного жилищного фонда для детей-сирот.

Отмечены нарушения действующего законодательства в части несвоевременного внесения сведений в Реестр муниципального имущества по объекту недвижимости, а также включения в Реестр 5 приобретенных в 2016 году квартир ранее государственной регистрации права муниципальной собственности.

В соответствии с требованием законодательства в сфере закупок при определении НМЦК на приобретение квартир администрацией города применялся метод сопоставимых рыночных цен, при этом КСК совместно с прокуратурой установлены факты, свидетельствующие о завышении индивидуальными предпринимателями, организациями средней стоимости 1 кв.м. жилья в коммерческих предложениях, используемых для обоснования начальной максимальной цены контракта при проведении аукционов. Документы, предоставляемые с заявкой на участие в аукционе, содержат не актуальную информацию о физическом износе жилого помещения либо отсутствуют документы, подтверждающие показатель износа, указанный в заявке участника. В нарушение условий заключенных контрактов в проверяемом периоде выявлены два случая несвоевременной оплаты Заказчиком поставленных канцтоваров и приобретенной квартиры.

Согласно представленным данным по состоянию на 01.07.2018 года в муниципальном образовании «город Слободской» из 30 приобретенных и предоставленных в проверяемом периоде детям-сиротам квартир не используются 17 квартир (57%) балансовой стоимостью 13341,5 тыс. руб. В ходе выездной проверки с участием представителя прокуратуры и специалиста отдела опеки и попечительства администрации города обследовано 7 квартир на соблюдение требованиям аукционной документации, нарушений не выявлено.

Несмотря на принимаемые ресурсоснабжающими и управляющими организациями меры в отношении должников по состоянию на 01.07.2018 по приобретенным и предоставленным по договорам найма квартирам имеется задолженность за жилое помещение и коммунальные услуги в общей сумме 598,2 тыс. руб., в том числе просроченная (свыше 6 месяцев) по 9 квартирам на сумму 466,6 тыс. руб.

В условиях ненадлежащего контроля администрации города за полнотой производимых Управляющими компаниями начислений за наем жилья, проверкой установлено отсутствие начислений платы за наем жилья по 12 Нанимателям, в связи с чем, недопоступление в бюджет города платы за наем жилья за 2016-2017 годы и первое полугодие 2018 года составило в общей сумме 11142,07 рубля.

Уведомление об увеличении и размерах платы за наем муниципальных жилых помещений с 01.09.2018 размещено на официальном сайте муниципального образования «город Слободской» 16.05.2018, при этом согласно требованиям Жилищного кодекса РФ в адрес нанимателей должны быть направлены письменные уведомления об изменении размера платы за наем жилья.

По результатам устранения нарушений реализовано 10 из 14 внесенных предложений КСК, в том числе принято 6 нормативных правовых актов в части уточнения сведений в Реестре муниципального имущества по приобретенным объектам муниципальной собственности, внесения изменений в муниципальную подпрограмму, проведена претензионная работа в отношении должников, доработано техническое задание на приобретение жилого помещения (квартиры, дома) для детей-сирот в части обязательного предоставления документа, подтверждающего износ жилого помещения. На контроле КСК остаются вопросы полноты производимых начислений за найм муниципального жилья, направления письменных уведомлений нанимателям жилья при изменении размера платы за наем жилья, формирования начальной (максимальной) цены контракта на приобретение жилья, проведения проверок сохранности и использования специализированного жилищного фонда для детей-сирот.

На основании предложения Слободской городской Думы проведена **проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на организацию питания детей в образовательных учреждениях города Слободского в 2017-2018 годах**, в рамках которой охвачены 4 муниципальных учреждения города.

В 2017- 2018 годах организация питания в образовательных учреждениях города осуществлялись из 2 источников финансирования: средства бюджета города (льготное питание детей), родительская плата за присмотр и уход за детьми.

Проверкой соблюдения порядка предоставления льготы в дошкольных организациях города (полнота предоставляемых документов, сроки рассмотрения документов, протоколы заседания комиссии, приказы руководителя) установлены случаи предоставления льготы ранее даты подачи заявления родителем на общую сумму 6122,5 тыс. рублей.

В ходе проверки общеобразовательной организации города установлены нарушения установленного порядка предоставления льготного питания в части оформления документации, отсутствия ряда документов, регламентирующих питание в школе.

По итогам контрольного мероприятия установлена необходимость доработки и актуализации муниципальной нормативной правовой базы, регламентирующей организацию питания детей в образовательных учреждениях города, усиления контроля за наличием (отсутствием) неиспользованных остатков родительской платы на едином счете бюджета города, приведения в соответствие с законодательством содержания заключаемых договоров.

Проверкой соблюдения требований СанПиН 2.4.1.3049-13 в проверяемом периоде в дошкольных Учреждениях выявлены случаи замены продуктов неравноценных по составу, повторяемость блюд в последующие 2 дня, несоблюдение рецептуры технологических карт, невыполнение натуральных норм питания по отдельным пищевым продуктам.

В общеобразовательном Учреждении города ежедневное меню составлялось без учета возрастных категорий детей, в осенне-зимний период не проводилась витаминизация третьих блюд, допускались недостатки в работе бракеражной комиссии.

При проверке расходов на заработную плату и начисления на оплату труда в дошкольных организациях установлены факты неправомερных выплат работникам пищеблока в течение 2017-2018 годов на общую сумму 9984,83 рубля, установлена необходимость внесения изменений в действующие Положения об оплате труда Учреждений образования, а также в трудовые договоры работников в соответствии с требованиями Трудового кодекса РФ.

В нарушение требований п.2 ст.52 Закона об образовании в проверяемом периоде допущены случаи заключения трудовых договоров с работниками дошкольных организаций, не отвечающими квалификационным требованиям, установленным законодательством. Учреждениями допускаются нарушения законодательства о закупках в отношении антидемпинговых мер, несвоевременной оплаты поставленных продуктов питания и оказанных услуг.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения ведения бухгалтерского учета в части несвоевременного отражения фактов хозяйственной жизни в учете Учреждения. При проведении внезапной выборочной инвентаризации в дошкольных Учреждениях выявлены расхождения фактического наличия остатков продуктов питания с данными бухгалтерского учета на общую сумму 218,85 рублей.

Целевые показатели эффективности реализации муниципальных подпрограмм «Развитие дошкольного образования детей города Слободского» на 2014-2020 годы и «Улучшение демографической ситуации в городе Слободском» на 2014-2020 годы не содержат критерии оценки эффективности реализации и достижение целей мероприятий по организации питания детей в дошкольных и общеобразовательных учреждениях города Слободского.

Замечания и предложения КСК по устранению нарушений и недостатков приняты Учреждениями к исполнению. Реализовано 34 из 50 внесенных предложений КСК, в том числе: восстановлены в бюджет города денежные

средства в общей сумме 4,7 тыс. рублей, внесены необходимые изменения в локальные акты Учреждений, муниципальные подпрограммы. По результатам контрольного мероприятия вынесено дисциплинарное взыскание в виде замечания заместителю директора по УВР общеобразовательного Учреждения и двум работникам учреждения дошкольного образования, а также снижен размер премии руководителю муниципального дошкольного учреждения за декабрь 2018 года.

В рамках контроля за исполнением представлений и устранением нарушений по итогам предыдущих контрольных мероприятий председателем КСК в адрес руководителей организаций направлено 7 запросов о предоставлении информации с подтверждающими документами, ответы на которые свидетельствуют о выполнении 11 предложений контрольно-счетной комиссии, вследствие чего снято с контроля 2 представления КСК по мероприятиям прошлых лет.

### **Экспертно-аналитическая деятельность.**

В 2018 году проведено 15 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлено 20 заключений.

**В рамках данного направления деятельности подготовлено 12 заключений на проекты решений Слободской городской Думы «О внесении изменений в бюджет города на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».**

При подготовке заключений КСК в марте и октябре 2018 года обращено внимание на недопущение использования в проектах решений показателей проектов закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», которые на момент внесения проекта решения в Слободскую городскую Думу не только не вступили в силу в соответствии с требованиями статьи 15 Конституции РФ, но и не были приняты Законодательным собранием Кировской области.

В заключениях были даны предложения о необходимости своевременной корректировки объемов финансирования муниципальных программ в соответствии с решением о бюджете города, представления проектов муниципальных программ, предлагаемых к утверждению в текущем году, на экспертизу КСК.

При внесении изменений в бюджет города в мае 2018 года учтены предложения КСК в части корректировки ассигнований на выплаты почетным гражданам города и уполномоченным выборным лицам ТОС после внесения соответствующих изменений в муниципальные правовые акты в соответствии с требованиями действующего законодательства.

**В рамках предварительного контроля проведена экспертиза проекта бюджета города на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.**

Результаты экспертизы свидетельствуют о снижении общего объема доходов и расходов к оценке 2018 года в среднем на 12,5%. Анализ формирования неналоговых доходов свидетельствует о наличии резервов по увеличению доходов в течение 2019 года за счет дополнительных поступлений от продажи земли и имущества, штрафов, санкций, возмещения ущерба, индексации арендных платежей за имущество, заключения договоров аренды на используемые земельные участки, сокращения задолженности.

По сравнению с ожидаемым исполнением 2018 года планируется увеличить расходы в 2019 году на образование, социальную политику, физическую культуру и спорт, обслуживание муниципального долга. Контрольно-счетной комиссией обращено внимание на необходимость проведения корректировки по объемам условно утверждаемых расходов на 2020-2021 годы и бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2019 год.

Долговая политика на 2019 год и среднесрочную перспективу 2020-2021 годов направлена на сокращение дефицита бюджета с 23000,0 тыс. руб. до 15000,0 тыс. руб. с сохранением зависимости бюджета от кредитов коммерческих банков.

В рамках последующего контроля, проведена **экспертиза отчета об исполнении бюджета города за 2017 год**, включающая в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности 5 главных распорядителей бюджетных средств.

Установленные в ходе экспертизы отдельные недостатки по заполнению главными распорядителями бюджетных средств отчетных форм не повлияли на достоверность показателей отчета об исполнении бюджета города.

КСК отмечено, что при формировании дорожного фонда на 2017 год не в полном объеме учтены остатки неиспользованных ассигнований 2016 года. Заключение содержит предложения КСК о необходимости внесения дополнений в Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «город Слободской», изменений в Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, в муниципальные программы, а также обращено внимание на отсутствие в отчетности бюджетных учреждений о выполнении муниципального задания показателей, характеризующих качество оказываемых муниципальных услуг.

В 2017 году сохраняется тенденция роста задолженности за аренду земельных участков и муниципальное имущество, наличия задолженности в бюджет города за наем муниципального жилья и части прибыли МУП «Благоустройство» по итогам деятельности за 2016 год.

В ходе оценки **исполнения бюджета города за 6 и 9 месяцев 2018 года** особое внимание уделялось вопросам соблюдения бюджетного

законодательства, динамике исполнения бюджета города, состоянию муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Контрольно-счетная комиссия в заключениях обращала внимание на рост задолженности по арендной плате за имущество по сравнению с началом отчетного периода, низкий процент исполнения планового показателя по поступлению доходов от реализации имущества, негативной тенденции осуществления большей части расходов во втором полугодии 2018 года (63,4%).

В рамках текущего анализа исполнения бюджета города проводился мониторинг реализации муниципальных программ, отмечены факты низкого освоения бюджетных ассигнований по отдельным программам, а также в разрезе главных распорядителей бюджетных средств.

Результаты контроля за формированием и исполнением бюджета города в 2018 году свидетельствуют о снижении расходов на обслуживание муниципального долга к показателям аналогичного периода 2017 года и об отсутствии роста муниципального долга по сравнению с началом года.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий принято 13 нормативных правовых актов. Нарушения, допущенные при формировании и исполнении бюджета города, а также в сфере имущества, частично устранены: активизирована работа по актуализации объемов финансирования муниципальных программ, уточнены показатели условно утверждаемых расходов на 2020-2021 годы, погашена задолженность муниципального предприятия по платежам за найм муниципального жилья в сумме 414,8 тыс. руб., часть нарушений при составлении годовой бюджетной отчетности устранена в ходе внешней проверки.

### **Взаимодействие с правоохранительными органами**

Взаимодействие КСК с правоохранительными органами осуществлялось в рамках заключенных Соглашений о взаимодействии и сотрудничестве.

В отчетном периоде совместно с прокуратурой было проведено контрольное мероприятие об использовании бюджетных средств, направленных в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года на приобретение жилья для детей-сирот, а также для рассмотрения были направлены материалы 5 проверок.

Согласно поступившей информации, по итогам совместной проверки Слободской межрайонной прокуратурой в адрес администрации города направлено представление об устранении нарушений законодательства при осуществлении муниципальных закупок, по результатам рассмотрения материалов проверки об организации питания в образовательных Учреждениях города Слободской межрайонной прокуратурой в Слободскую городскую Думу направлена информация о рассмотрении на ближайшем заседании вопроса об увеличении размера заложенных средств в бюджете на исполнение муниципальных контрактов образовательными учреждениями города Слободского.

В декабре 2018 года на основании материалов КСК по итогам контрольного мероприятия по использованию бюджетных средств на приобретение жилья для детей-сирот проведена проверка Слободским межрайонным следственным отделом в части осуществления закупок жилых помещений, по результатам которой принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении сотрудников администрации города ввиду отсутствия состава преступления.

По запросу МО МВД России «Слободской» контрольно-счетной комиссией предоставлены сведения о проведенных в 2017 году и планируемых в 2018 году контрольных мероприятиях, связанных с проверкой эффективности и правомерности пользования муниципального имущества организациями города Слободского. По результатам рассмотрения МО МВД России «Слободской» представленных материалов, нарушений, влекущих уголовную ответственность, не установлено.

### **Организационно - методическая и информационная деятельность.**

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности КСК в отчетном периоде на официальном сайте муниципального образования «город Слободской» было размещено 27 материалов о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, принятых мерах по результатам проверок. Указанная информация регулярно направлялась председателю Слободской городской Думы.

Также, на официальном сайте города Слободского в 2018 году размещен отчет о результатах деятельности КСК за 2017 год и План работы на 2019 год.

На протяжении 2018 года председателем КСК проводилась работа по внесению результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в электронную систему учета «Находка – КСО».

В соответствии с требованиями ст. 8 Положения о контрольно-счетной комиссии в отчетном периоде председателем КСК утверждены 3 стандарта внешнего муниципального финансового контроля.

Председатель КСК в течение отчетного периода принимала участие в семинаре, кустовом совещании, видеоконференциях, организованных Контрольно - счетной палатой Кировской области, а также в работе межведомственной комиссии администрации города по противодействию коррупции и криминализации экономики в городе Слободском.

По итогам работы за 2017 год председатель КСК города Слободского награждена Благодарственным письмом Контрольно-счетной палаты Кировской области.

### **Задачи на 2019 год**

При составлении Плана работы на 2019 год контрольно-счетной комиссией рассмотрены и учтены предложения Контрольно-счетной палаты Кировской области, главы города Слободского, обращения граждан.

Запланированы 4 совместные проверки с Контрольно-счетной палатой Кировской области, контрольное мероприятие в рамках взаимодействия с финансовым управлением администрации города Слободского.

В 2019 году приоритетными направлениями по-прежнему останутся: контроль за формированием и исполнением бюджета города, использованием бюджетных средств и муниципальной собственности. Кроме того будет сосредоточено внимание на эффективности реализации государственных и муниципальных программ в сфере образования, формирования современной городской среды, развития общественной инфраструктуры, дорожной деятельности.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества внешнего муниципального финансового контроля посредством проведения совместных контрольных мероприятий, осуществления постоянного контроля КСК за выполнением представлений и предписаний, направленных в адрес проверяемых организаций, в полном объеме.

Председатель контрольно-счетной  
комиссии города Слободского

Н. А. Бабинцева