

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДА СЛОБОДСКОГО

г. Слободской ул. Советская, 86, Кировской обл., 613150, тел.: (83362) 4-62-34
E-mail: ksp-slobadm@rambler.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета города Слободского за 2018 год

26.04.2019

№10

город Слободской

Заключение на отчет об исполнении бюджета города подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), ст. 36 Положения о бюджетном процессе в городе Слободском, ст. 6 Положения о контрольно-счетной комиссии города Слободского.

Заключение подготовлено на основании результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетной комиссией города Слободского.

Отчет об исполнении бюджета города Слободского за 2018 год администрацией города представлен в контрольно-счетную комиссию для подготовки заключения 29.03.2019, то есть в срок, предусмотренный ст. 35 Положения о бюджетном процессе (не позднее 1 апреля).

1. Оценка соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса.

Необходимые для организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании «город Слободской» нормативные правовые акты приняты.

Положение о бюджетном процессе в городе Слободском утверждено решением Слободской городской Думы от 18.12.2013 №46/342 (далее – Положение о бюджетном процессе). Принятый и исполненный бюджет города соответствует основным характеристикам статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе.

Исполнение бюджета города в соответствии со ст.215.1.Бюджетного кодекса РФ обеспечивается администрацией муниципального образования, а организация исполнения бюджета города возлагается на финансовый орган.

В соответствии со статьей 32 Положения о бюджетном процессе администрацией города принято постановление от 29.12.2017 №2715 «О мерах по выполнению решения Слободской городской Думы от 29.11.2017

№26/167 «О бюджете города на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

В соответствии с п.5 ст.87 БК РФ постановлением администрации города Слободского от 23.05.2017 №921 утвержден Порядок формирования и ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «город Слободской» (далее – Порядок ведения реестра).

Порядок ведения реестра предусматривает формирование свода уточненного реестра расходных обязательств муниципального образования «город Слободской» после получения реестра расходных обязательств ГРБС не позднее 1 мая года, следующего за отчетным, при этом Порядок ведения реестра расходных обязательств Кировской области, утвержденный постановлением Правительства Кировской области от 13.05.2016 №99/297, предусматривает ежегодное составление Министерством финансов Кировской области уточненного реестра не позднее 30 дней после принятия закона Кировской области об областном бюджете.

Таким образом, на момент подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета города за 2018 год согласно срокам, предусмотренным Порядком ведения реестра, сводный уточненный реестр не был сформирован.

В соответствии со ст. 217 Бюджетного кодекса РФ Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города утвержден приказом Финансового управления администрации города Слободского от 02.12.2015 №69 (далее – Порядок).

В соответствии с п. 10 Порядка сводная бюджетная роспись утверждена руководителем Финансового управления администрации города своевременно, 20.12.2017. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению о бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

В соответствии с п. 5 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, п. 14 Порядка показатели сводной бюджетной росписи доведены до 5 ГРБС своевременно 25.12.2018 (после утверждения сводной бюджетной росписи, до начала финансового года). Одновременно до ГРБС в форме уведомлений доведены лимиты бюджетных обязательств.

В соответствии со ст. 219.1 Бюджетного кодекса РФ Порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города утвержден приказом финансового управления администрации города Слободского от 10.12.2013 №37.

Порядок составления и ведения кассового плана по бюджету города утвержден приказом Финансового управления администрации города Слободского от 22.12.2016 №90.

2 . Основные параметры бюджета города Слободского за 2018 год.

Бюджет города на 2018 год утвержден решением Слободской городской Думы от 29.11.2017 №26/167 «О бюджете города на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Решение о бюджете) по

доходам в сумме 528881,5 тыс. руб., расходы 551881,5 тыс. руб., дефицит 23000,0 тыс. руб.

Основные характеристики бюджета, утвержденные Решением о бюджете, изменялись 16 раз, в результате:

- объем доходов увеличился на 288472,5 тыс. руб. или на 54,5% и составил 817354,0 тыс. рублей;

- объем расходов увеличился на 285160,6 тыс. руб. или на 51,7% и составил 837042,1 тыс. рублей;

- дефицит бюджета снизился на 3311,9 тыс. рублей или на 14,4% и составил 19688,1 тыс. руб.

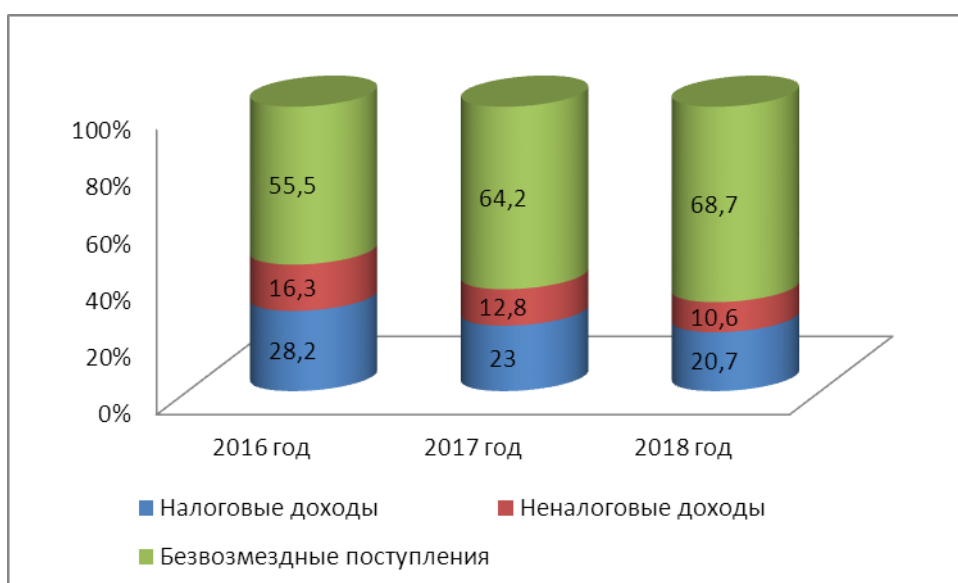
По итогам исполнения бюджета города за 2018 год получено доходов 813164,1 тыс. руб., что на 4189,9 тыс. руб. меньше уточненного планового показателя, кассовые расходы составили 812117,6 тыс. руб., что на 24924,5 тыс. руб. меньше уточненных бюджетных ассигнований. В результате при утвержденном дефиците 19688,1 тыс. рублей бюджет исполнен с профицитом в сумме 1046,5 тыс. руб.

Остаток средств на лицевом счете бюджета муниципального образования «город Слободской» по состоянию на 01.01.2019 увеличился по сравнению с началом отчетного периода на 846,5 тыс. руб. и составил 3985,8 тыс. рублей, в том числе остатки средств от других бюджетов бюджетной системы РФ в общей сумме 1214,4 тыс. руб.

3. Анализ исполнения доходной части бюджета

Согласно представленному проекту решения об исполнении бюджета по итогам 2018 года исполнение по доходам составило 813164,1 тыс. руб., или 99,5 % к уточненному плану. Доходы не исполнены на сумму 4189,8 тыс. руб.

Динамика структуры бюджета города



За период с 2016 по 2018 годы отмечено ежегодное снижение в общем объеме доходов бюджета доли налоговых и неналоговых доходов с 44,5% в

2016 году до 31,3% в 2018 году. Соответственно, доля безвозмездных поступлений увеличилась с 55,5% в 2016 до 68,7% в 2018 году.

В процессе исполнения бюджета 2018 года плановые показатели доходов по сравнению с первоначально утвержденными назначениями были увеличены на 288472,4 тыс. руб. (54,5%), в том числе: за счет безвозмездных поступлений увеличение составило 275677,7 тыс. руб., за счет неналоговых доходов на 6999,9 тыс. руб., по налоговым доходам в сумме 5794,8 тыс. руб.

По сравнению с предыдущим годом поступления в бюджет города в целом увеличились на 135956,6 тыс. руб. или на 20,1%, в том числе рост безвозмездных поступлений составил 124177,3 тыс. руб. или на 28,6%, налоговые доходы увеличились на 12250,6 тыс. руб. или на 7,9%, неналоговые доходы уменьшились на 471,1 тыс. руб. или на 0,5%.

Налоговые доходы

Налоговые доходы бюджета в отчетном периоде исполнены в сумме 168217,2 тыс. рублей или 100,2 % от уточненного годового плана, в сравнении с аналогичным периодом 2017 года рост налоговых доходов составил 12250,6 тыс. рублей или на 7,9%.

Анализ исполнения налоговых доходов за 2018 год представлен в Таблице № 1:

Таблица №1

Показатели	Утверждено первоначально на 2018 год тыс. руб.	Уточненный план 2018 года тыс. руб.	Исполнено 2018 год тыс.руб	% исполнено к первоначальному плану	% исполнения к уточн.пл. 2018 года
1	5	2	3	6	4
Налоговые доходы, из них:	162009,7	167804,5	168217,2	103,8	100,2
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	112960,0	119932,5	121279,1	107,4	101,1
<i>Акцизы по подакцизным товарам</i>	1589,7	1730,1	1735,9	109,2	100,3
<i>Единый налог на вмененный доход</i>	16350,0	15209,2	13756,8	84,1	90,5
<i>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</i>	3200,0	4847,5	4929,4	154,0	101,7
<i>Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения</i>	1030,0	1030,0	960,7	93,3	93,3
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	11600,0	9127,5	9503,9	81,9	104,1
<i>Налог на имущество организаций</i>	5400,0	7040,4	7086,2	131,2	100,6
<i>Земельный налог</i>	6400,0	6513,7	6550,0	102,3	100,6
<i>Государственная пошлина</i>	3480,0	2373,6	2415,2	69,4	101,8

Как следует из таблицы, по отдельным видам налоговых доходов наблюдается значительное отклонение фактического исполнения от первоначальных плановых показателей: УСНО - на 154,0%, налог на имущество организаций - на 131,2%.

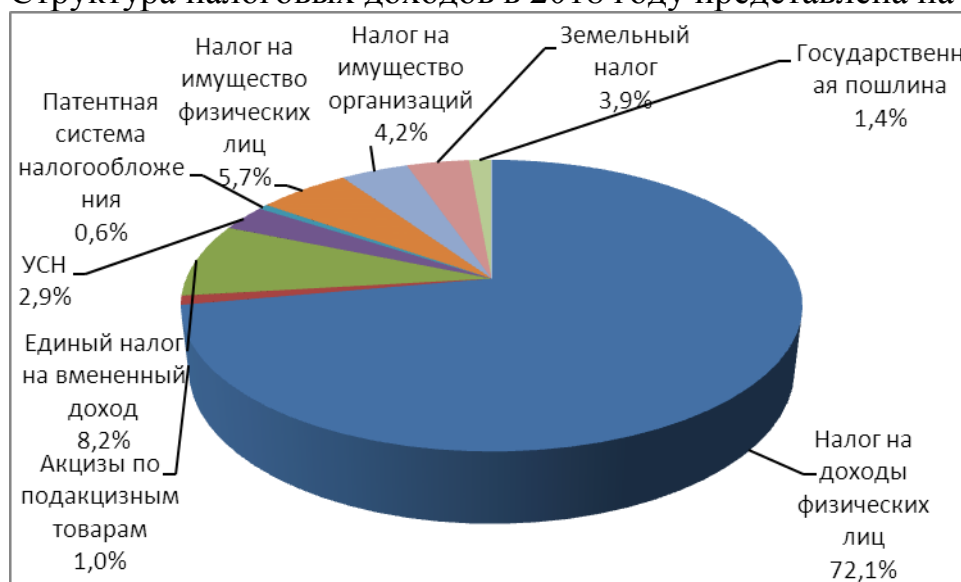
В Заключении КСК от 14.11.2017 на проект решения «О бюджете города на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» было отмечено, что несмотря на прогнозируемый в 2018 году по сравнению с 2017 годом рост оборота малых предприятий (включая микропредприятия) на 4,5%, прогноз поступления налога (УСНО) в бюджет города в 2018 году

запланирован со снижением относительно ожидаемых поступлений текущего года.

По итогам 2018 года основное увеличение поступлений налоговых доходов к уровню 2017 года отмечено по налогу на доходы физических лиц на 11654,9 тыс. руб., по налогу на имущество физических лиц на 2238,5 тыс. руб., по налогу на имущество организаций на 1187,7 тыс. руб., УСНО на 1024,5 тыс. руб.

Снижение поступлений к уровню прошлого года установлено по единому налогу на вмененный доход в сумме 2876,4 тыс. руб., земельному налогу на 587,5 тыс. руб., госпошлине на 523,0 тыс. руб. Согласно Пояснительной записке уменьшение поступлений ЕНВД обусловлено снижением количества плательщиков данного налога, а также за счет предоставления в 2018 году налогового вычета на приобретение и установку онлайн касс.

Структура налоговых доходов в 2018 году представлена на диаграмме:



Основная доля поступления налоговых доходов, как и в предыдущие годы, обеспечена за счет поступлений налога на доходы физических лиц – 72,1%. В сравнении с предыдущим годом удельный вес НДФЛ возрос на 1,8 процентных пункта.

По сравнению с предыдущим периодом недоимка по налоговым доходам в бюджет города увеличилась на 626,1 тыс. руб. (12,5%) и по состоянию на 01.01.2019 составила 5633,4 тыс. руб. Значительный рост недоимки отмечен по налогу на доходы физических лиц с 1260,1 тыс. рублей до 2133,7 тыс. руб. (на 69,3%), рост недоимки по налогу на имущество физических лиц составил 143,5 тыс. руб. (7,2%).

В отчетном периоде снижение недоимки в бюджет города установлено по ЕНВД на 277,5 тыс. рублей (37,5%), земельному налогу на 118,8 тыс. руб. (14,4%), патентной системе налогообложения на 12,8 тыс. рублей (52,2%).

По состоянию на 01.01.2019 наибольший удельный вес в структуре недоимки занимают: недоимка по налогу на имущество физических лиц –

37,93% (2136,8 тыс. рублей), по налогу на доходы физических лиц-37,88% (2133,7 тыс. рублей), земельный налог – 12,5% (703,4 тыс. рублей).

Неналоговые доходы

Объем поступлений неналоговых доходов за 2018 год составил 86360,5 тыс. рублей или 100,4% к уточненному годовому плану, что ниже аналогичного периода 2017 года на 471,1 тыс. рублей или на 0,5%.

Анализ исполнения налоговых доходов за 2018 год представлен в Таблице № 2.

Таблица №2

Показатели	Утверждено первоначально на 2018 год тыс. руб.	Уточненный план 2018 года тыс. руб.	Исполнено 2018 год тыс.руб	% исполнения к первоначальному плану	% исполнения к уточн.пл. 2018 года
Неналоговые доходы, из них:	79051,8	86051,7	86360,5	109,3	100,4
<i>Арендная плата за землю</i>	6500,0	7251,2	7851,0	120,8	108,3
<i>Арендная плата за муниципальное имущество</i>	7444,1	6274,7	6622,7	88,97	105,5
<i>Платежи от муниципальных предприятий</i>	683,4	3366,1	3366,1	4,9 раза	100,0
<i>Прочие поступления от использования имущества (наим жилых помещений, дивиденды)</i>	500,0	979,1	979,1	1,9 раза	100,0
<i>Платежи за пользование природными ресурсами</i>	461,7	171,7	165,3	35,8	96,3
<i>Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства</i>	46510,8	40462,8	39037,6	83,9	96,5
<i>Доходы от продажи имущества</i>	10981,3	7704,3	7778,1	70,8	100,9
<i>Доходы от продажи земли</i>	600,0	1983,4	1993,3	3,3 раза	100,5
<i>Штрафы, санкции, возмещение ущерба</i>	5370,5	17259,4	17933,7	3,3 раза	103,9
<i>Прочие неналоговые поступления</i>	0	598,9	633,5	-	105,8

Поступление неналоговых доходов в бюджет города в 2018 году по сравнению с первоначально утвержденными назначениями увеличилось на 7308,7 тыс. рублей или на 9,3%, по сравнению с уточненным планом на 308,8 тыс. руб. или на 0,4%.

По итогам 2018 года не исполнен уточненный план по поступлению платежей за пользование природными ресурсами (96,3%), доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (96,5%). Согласно Пояснительной записке снижение доходов от платной деятельности на 4186,8 тыс. руб. к уровню 2017 года произошло по причине перехода с предоплаты на оплату за фактическое пребывание детей в детских дошкольных учреждениях.

В отчетном периоде значительный рост к уровню 2017 года отмечен по поступлениям штрафов, санкций, возмещению ущерба – на 8193,1 тыс. руб. и платежам от муниципальных предприятий на 2752,61 тыс. руб. Основное снижение поступлений по сравнению с 2017 годом отмечено по доходам от продажи имущества на 8922,7 тыс. руб.

Контрольно – счетная комиссия города Слободского отмечает, что за последние три года первоначальные плановые назначения по поступлению

отдельных неналоговых доходов ежегодно значительно перевыполняются, при этом фактически сложившиеся показатели за предшествующие периоды не используются при прогнозировании доходов, что **нарушает принцип реалистичности расчета доходов**, установленный ст.37 Бюджетного кодекса РФ:

тыс. руб.

Показатели	2016 год		2017 год		2018 год	
	план	отчет	план	отчет	план	отчет.
Доходы от продажи земли	600	1915,6	600	1552,3	600	1993,3
Штрафы, санкции, возмещения ущерба	3421,8	5409,8	3624	9740,6	5370,5	17933,7
Платежи от муниципальных предприятий	100,0	905,4	145,2	613,49	683,4	3366,1

Рекомендации КСК по обеспечению более качественного планирования доходных источников отражаются ежегодно в заключениях на годовой отчет об исполнении бюджета, однако, факты значительного отклонения исполненных показателей от первоначальных плановых назначений носят системный характер.

Структура неналоговых доходов в 2018 году представлена на диаграмме:



Основной удельный вес в структуре неналоговых доходов приходится на доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства -45,2% (против 49,8% в 2017 году). Доля доходов от продажи материальных и нематериальных активов по сравнению с предыдущим годом снизилась на 9,7 процентных пункта.

Согласно представленному проекту решения «Об утверждении отчета об исполнении Плана приватизации муниципального имущества» за 2018 год план приватизации в суммовом выражении исполнен на 3,8% (план – 14052,0 тыс. рублей, факт- 528,1 тыс. руб.). По итогам аукционов заключены договоры –купли продажи на 2 объекта муниципального имущества из 12 планируемых к продаже. В течение 2018 года по остальным объектам извещения о проведении аукционов размещались неоднократно, при этом

торги не состоялись ввиду отсутствия заявок.

Включенный в План приватизации имущественный комплекс МУП «ВКХ г. Слободского» с целью приватизации путем преобразования в общество с ограниченной ответственностью планируется завершить до 01.05.2019.

Как и в предыдущие годы, МУП «Управляющая компания «Север» в отчетном периоде допущено **нарушение** постановления администрации города Слободского от 06.02.2012 №28 в части наличия задолженности за найм муниципальных жилых помещений в бюджет города по состоянию на 01.01.2019 в размере 664159,60 руб. (против 414756,73 по состоянию на 01.01.2018).

Между администрацией города и МУП «Управляющая компания «Север» было подписано гарантийное соглашение от 14.08.2018 по погашению задолженности за найм муниципальных жилых помещений, образовавшейся по состоянию на 20.07.2018 в сумме 345451,32 рубль. График платежей рассчитан с 31.08.2018 по 30.04.2019 и исполнен муниципальным предприятием в отчетном периоде в полном объеме, при этом ввиду неполного перечисления поступивших текущих платежей населения задолженность МУП перед бюджетом города образовалась вновь.

Исполнение доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий в 2018 году составило 2866,137 тыс. руб., что выше показателя 2017 года на 2252,637 тыс. руб. и выше первоначального прогноза на 2182,737 тыс. руб. Кроме того, перечислена задолженность части прибыли МУП УК «Север» в сумме 500,0 тыс. руб. в соответствии с соглашением о рассрочке платежа.

№ п/п	Наименование МУП	Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов предприятия, тыс. руб.			Отклонения (гр.5-гр.4)
		2017 год (исполнение)	2018 год (первонач. план)	2018 год (исполнение)	
1	2	3	4	5	6
1.	МУП «Теплосервис»	441,4	280,0	860,2	+580,2
2.	МУП «ВКХ»	19,0	150,4	1954,6	+1804,2
3.	МУП «СПШ»	153,0	220,0	51,337	-168,663
4.	МУП УК «Север»	-	20,0	-	-20,0
5.	МУП УК «Первомаец»	-	3,0	-	-3,0
6.	МУП УК «Демьянка»	-	10,0	-	-10,0
7.	МУП «Благоустройство»	-	0	-	-
	итого	613,5	683,4	2866,137	+2182,737

МУП «Благоустройство» находится в стадии банкротства, согласно протоколу балансовой комиссии по рассмотрению бухгалтерской отчетности муниципальных предприятий за 2017 год от 18.04.2018 администрации города поручено принять меры по включению задолженности МУП «Благоустройство» в части чистой прибыли за 2016 год (1772,4 тыс. руб.) и

2017 год (2723,8 тыс. руб.) в конкурсную массу. Также принято решение о реорганизации путем присоединения МУП УК «Демьянка» и МУП УК «Первомаец» к МУП УК «Север».

Из 6 действующих МУП по результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2017 год, как и в предыдущий период, получили убыток 3 предприятия (МУП «УК Север», МУП «УК Демьянка», МУП «УК Первомаец»). Сумма части прибыли, подлежащая уплате в бюджет до 01.10.2018, составила 2866,137 тыс. руб. Фактически своевременно перечислено в бюджет города часть прибыли в сумме 2421,537 тыс. рублей.

В нарушение п. 12 Положения о порядке перечисления муниципальными унитарными предприятиями в бюджет города части прибыли, утвержденного решением Слободской городской Думы от 23.09.2015 №76/547, часть прибыли по итогам 2017 года МУП «ВКХ» в сумме 444,6 тыс. руб. перечислена в бюджет города несвоевременно (нарушение срока - 9 дней), при этом администрация города не воспользовалась правом на взыскание пени за просрочку платежа в размере 1004,40 рублей.

По состоянию на 01.01.2019 года задолженность по арендной плате за муниципальное имущество увеличилась на 3339,4 тыс. руб. (на 60%) и составила 8902,7 тыс. руб., что свидетельствует о **недостаточности** претензионно-исковой работы, проводимой Управлением муниципального имущества и земельными ресурсами администрации города. Основные должники: МУП «Благоустройство» -2994,6 тыс. рублей, администрация Слободского района- 2365,3 тыс. рублей, Малых Я.А.- 1048,4 тыс. руб.

Задолженность по арендной плате за землю снизилась по сравнению с началом года на 611,5 тыс. руб. и составила 225,6 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

В 2018 году безвозмездные поступления в бюджет города составили 558586,3тыс. руб., или 68,7% объема доходов бюджета города. По сравнению с 2017 годом безвозмездные поступления из областного бюджета в 2018 году увеличились на 124177,3 тыс. руб. или 28,6%.

Анализ исполнения плановых назначений по безвозмездным поступлениям представлен в Таблице №3

Таблица №3 (тыс. руб.)

Наименование доходов	2017год (исполнение)	2018 год		% исполнения 2018 года	Отклонение 2018 к 2017 году (+;-)
		Уточненный план	Исполнено		
Безвозмездные поступления, в т.ч.:	434409,0	563497,71	558586,3	99,1	+124177,3
дотации	58887,0	69604	69604	100,0	+10717,0
субсидии	64290,7	172015,91	169754,2	98,7	+105463,5
субвенции	195744,0	189942,1	189695,4	99,9	-6048,6
Прочие МБТ	113244,8	128108,0	125781,5	98,2	+12536,7
Прочие безвозмездные поступления	2702,3	5014,0	4936,6	98,5	+2234,3
Возврат остатков целевых средств	-459,8	-1186,297	-1188,4	101,8	+728,6

На увеличение объема безвозмездных поступлений по сравнению с соответствующим периодом 2017 года основное влияние оказало увеличение поступлений субсидий на 105463,5 тыс. рублей или в 2,6 раза. Одновременно снизилось поступление субвенций на 6048,6 тыс. рублей или на 3,1%..

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес приходится на субвенции – 34,0%, субсидии составляют 30,4% от общего объема безвозмездных поступлений, дотации – 12,5%, прочие МБТ -22,5%.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил 1188,4 тыс. руб. (против 459,8 тыс. руб. в 2017 году).

4. Анализ исполнения расходной части бюджета

Расходы бюджета муниципального образования составили 812117,6 тыс. руб., что на 134436,8 тыс. руб. выше уровня 2017 года.

На графике представлен мониторинг исполнения расходов бюджета города по годам:



Годовые назначения исполнены на 97,0 %, что является самым высоким результатом исполнения бюджета города за последние пять лет, при сохранении бюджетных обязательств на приоритетных направлениях, определенных на этапах формирования и принятия бюджета города.

В структуре расходов бюджета города в 2018 году по-прежнему основную долю занимают расходы на «Образование» - 46,1% (против 54,1% в 2017 году). На раздел «Национальная экономика» приходится 18,2%, (против 18,1% в 2017 году), «Жилищно-коммунальное хозяйство» -18,2% (против 8,9% в 2017 году).

Анализ расходов бюджета города за 2018 год в разрезе отраслевой структуры расходов представлен в таблице №4:

Таблица №4 (тыс. руб.)

Наименование расхода	Исполнено 2017 год	2018 год		% исполнения 2018 год	Отклонение 2018 к 2017 году (+;-)
		Уточненный план	Исполнено		
ВСЕГО РАСХОДОВ	677680,8	837042,1	812117,6	97,0	+134436,8
Общегосударственные вопросы	41898,4	53781,6	50679,0	94,2	+8780,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2839,1	3252,3	3208,8	98,7	+369,7
Национальная экономика	122783,5	154611,9	148111,2	95,8	+25327,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	60160,3	152767,7	147438,4	96,5	+87278,1
Охрана окружающей среды	862,5	2847,0	1835,5	64,5	+973,0
Образование	366682,5	381687,4	373963,9	98,0	+7281,4
Культура, кинематография	34945,0	43781,7	43622,5	99,6	+8677,5
Социальная политика	33880,2	31867,2	30979,0	97,2	-2901,2
Физическая культура и спорт	431,7	1158,4	1158,2	100	+726,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	13197,6	11286,8	11121,1	98,5	-2076,5

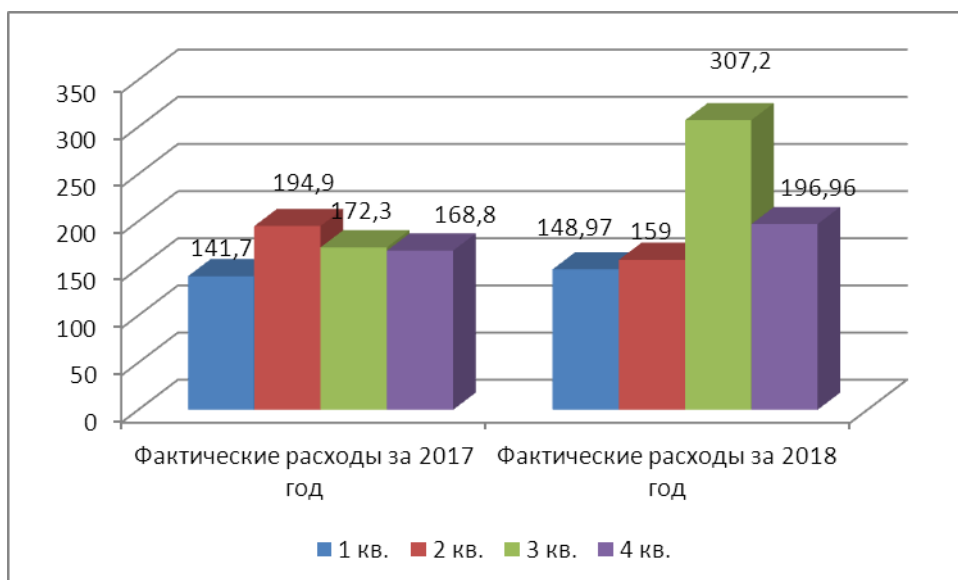
По сравнению с аналогичным периодом прошлого года основное увеличение расходов произошло по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 87278,1 тыс. руб. (реализация программы по переселению граждан из аварийного жилья), «Национальная экономика» на 25327,7 тыс. рублей (увеличение ассигнований Дорожного фонда).

Снижение расходов по сравнению с 2017 годом произошло по разделам:

- «Социальная политика» на 2901,2 тыс. руб., в том числе в связи с уменьшением ассигнований на приобретение жилья для детей-сирот на 1368,0 тыс. руб. (в 2018 году приобретено 12 квартир, в 2017 году 14 квартир). Снижение объема выплат на детей-сирот, находящихся под опекой (попечительством) в приемной семье на 667,0 тыс. руб. и суммы, направляемой на компенсацию платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в дошкольных учреждениях, на 377,8 тыс. руб. к уровню 2017 года обусловлено фактической потребностью в отчетном периоде;

- «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 2076,5 тыс. рублей.

Динамика расходов бюджета города в течение 2017-2018 годов отражена в диаграмме:



В 2018 году основная часть расходов бюджета приходится на 2 полугодие (62,1% от общего объема расходов), в том числе: в 3 квартале расходы составили 307,2 тыс. руб. или 37,8% от общего годового объема расходов, в 4 квартале 196,96 тыс. руб. или 24,3%, в то время как 2017 год характеризуется положительной динамикой равномерного осуществления расходов бюджета города на протяжении финансового года.

Дорожный фонд.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Слободского утвержден решением Слободской городской Думы от 18.10.2017 №23/145 (с изм. от 15.08.2018 №38/247) (далее – Порядок по дорожному фонду).

При плановом размере дорожного фонда в размере 149274,0 тыс. руб. фактическое поступление составило 147846,0 тыс. рублей, или 99,0%.

Тыс. руб.

Наименование доходов	2018 год		
	План	Факт	Отклонения факт от плана
Акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ	1730,1	1735,8	+5,7
Единый налог на вмененный доход	15209,2	13756,8	-1452,4
Земельный налог	6513,6	6550,1	+36,5
Упрощенная система налогообложения (доходы минус расходы)	1525,8	1554,0	+28,2
Субсидии из областного бюджета, в том числе: на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования	1773,2	1734,3	-38,9
Субсидии из областного бюджета, в том числе: на софинансирование инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципального образования	3884,9	3884,9	0

Субсидии на формирование современной городской среды	1790,0	1790,0	0
Иные межбюджетные трансферты на реализацию комплексного развития транспортной инфраструктуры	112802,8	112795,6	-7,2
Иные межбюджетные трансферты на стимулирование прироста налоговых доходов	468,7	468,7	0
Безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования, на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения	3575,7	3575,7	0
Всего	149274,0	147846,0	-1428,0

В нарушение пунктов 3.1-3.10 Порядка по дорожному фонду в состав источников формирования объема дорожного фонда включены МБТ на стимулирование прироста налоговых доходов в сумме 468,7 тыс. руб.

В нарушение п.3.4.Порядка по дорожному фонду, поступление в 2018 году штрафных санкций за нарушение обязательств по муниципальным контрактам, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств муниципального дорожного фонда, не учтено в бюджетных ассигнованиях дорожного фонда на общую сумму 502,6 тыс. руб.

В нарушение приказа Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" поступление неустойки за нарушение обязательств по муниципальным контрактам, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств муниципального дорожного фонда произведено по КБК 1 16 90040040000140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов», в то время как, необходимо отражать по КБК 11646000040000140 «Поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств муниципальных дорожных фондов городских округов, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров».

Направления использования бюджетных средств дорожного фонда в 2018 году соответствуют направлениям расходов, установленных пунктами 5.2.1-5.2.4 Порядка дорожного фонда:

Тыс.руб.

Наименование расходов	2018 год		
	План	Факт	Отклонения факт от плана
Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов, в том числе:	1867,2	1826,2	-41,0
- областные средства	1773,2	1734,3	-38,9
- средства бюджета города	94,0	91,9	-2,1
Инвестиционные программы и проекты развития общественной инфраструктуры муниципальных образований Кировской области, в том числе:	9155,6	8991,9	-163,7
- областные средства	3884,9	3884,9	0

- средства бюджета города	1633,3	1633,3	0
- средства населения	3637,4	3473,7	-163,7
Реализация программы комплексного развития транспортной инфраструктуры (областные средства)	112802,8	112795,7	-7,1
Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования в границах населенных пунктов (средства бюджета города)	22684,1	19823,0	-2861,1
Исполнение судебных актов по искам в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности	566,5	566,3	-0,2
Мероприятия по формированию современной городской среды	1808,1	1808,1	0
Обеспечение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования «город Слободской», в том числе:	1450,0	1450,0	0
- областные средства	468,7	468,7	0
-средства бюджета города	981,3	981,3	0
ИТОГО:	150334,3	147261,2	-3073,1

За 2018 год бюджетные ассигнования дорожного фонда использованы в сумме 147261,2 тыс. рублей, или 98% от плановых назначений. По состоянию на 01.01.2019 фактический неиспользованный остаток поступивших средств дорожного фонда составил 584,8 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в 2017 году (3824,8 тыс. руб.), должны направляться на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2018 году, при этом **в нарушение** п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ, п. 8 Порядка по дорожному фонду города Слободского бюджетные ассигнования дорожного фонда в отчетном периоде увеличены на 1060,3 тыс. рублей (неиспользованный остаток поступивших средств дорожного фонда по состоянию на 31.12.2017), т.е. не в полном объеме.

В структуре расходов Дорожного фонда в 2017 году наибольший удельный вес приходится на реализацию программы комплексного развития транспортной инфраструктуры – 76,6% или 112795,7 тыс. рублей областных средств, на содержание и ремонт автомобильных дорог в границах населенных пунктов – 13,5% или 19823,0 тыс. руб. средств бюджета города.

На исполнение судебных актов по искам в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности направлено 566,3 тыс. рублей или 0,4% от общего объема расходов дорожного фонда. Данные расходы необоснованно отнесены к расходам дорожных фондов в Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Слободского и **не соответствуют** требованиям ст.179.4 БК РФ и ст.3 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации».

Оплата судебных актов должна осуществляться за счет иных средств, выделенных на содержание органа местного самоуправления, о чем указано в Отчете Контрольно-счетной палаты Кировской области от 14.03.2018 о

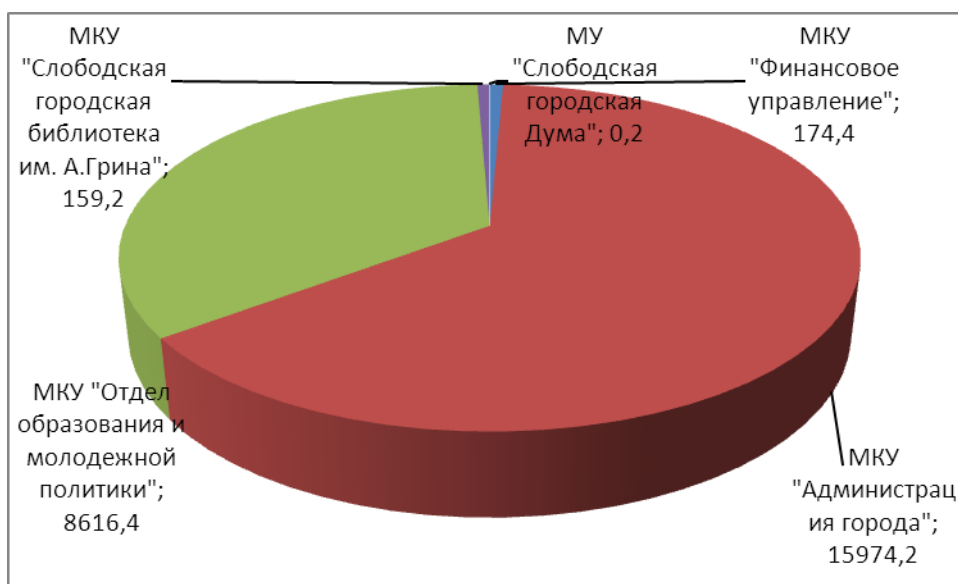
результатах контрольного мероприятия «Анализ формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Кировской области и дорожных фондов муниципальных образований Кировской области», направленном в адрес глав муниципальных районов и округов от 16.03.2018 №01-15/165.

4.1. Анализ использования бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей бюджетных средств

Общая сумма неиспользованных ассигнований в 2018 году составила 24924,4 тыс. руб., что на 1204,6 тыс. руб. меньше уровня 2017 года.

Расходная часть бюджета города исполнена на 97,0% к уточненному плану

Неиспользованные ассигнования за 2018 год (тыс. руб.)



По итогам 2018 года процент использования ассигнований ниже среднего установлен по МКУ «Администрация города Слободского» (96,6%).

МКУ «Администрация города Слободского»

Объем неисполненных плановых назначений составил 15974,2 тыс. руб. (освоение – 96,6%), в том числе по дорожному фонду 2861,2 тыс. руб., по подпрограмме "Повышение эффективности использования муниципального имущества и получения неналоговых доходов от его использования» на конец отчетного периода не освоено 2396,9 тыс. рублей, по подпрограмме «Развитие дорожного хозяйства муниципального образования «город Слободской» -2319,3 тыс. руб.

Исполнение бюджета города по расходам выше среднего значения с одновременным уменьшением суммы неиспользованных ассигнований к уровню 2017 года установлено по следующим ГРБС:

МКУ «Отдел образования и молодежной политики»

Объем неисполненных назначений в 2018 году составил 8616,4 тыс. руб. (против 11917,4 тыс. руб. в 2017 году), в том числе: 5745,3 тыс. руб. по дошкольным учреждениям и 1629,2 тыс. руб. по общеобразовательным

учреждениям. Исполнение утвержденных бюджетных назначений составило- 97,4%;

МКУ «Слободская городская библиотека им. А. Грина»

Объем неисполненных плановых назначений в 2018 году составил 159,2 тыс. руб. (против 218,4 тыс. руб. в 2017 году). Освоение – 98,4%.

МКУ «Финансовое управление администрации города»

Объем неисполненных назначений в 2018 году составил 174,4 тыс. руб. (против 388,2 тыс. руб. в 2017 году). Освоение бюджетных средств составило 99,0%.

МУ «Слободская городская Дума»

По итогам 2018 года освоение бюджетных средств составило 99,99%, не исполнено бюджетных ассигнований на сумму 217,1 рублей.

4.2. Анализ расходов бюджета города на реализацию муниципальных программ.

На реализацию 9 муниципальных программ в 2018 году направлено 812117,6 тыс. руб. бюджетных средств или 97,0% к уточненному плану.

Объем бюджетных ассигнований на финансирование муниципальных программ по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 285160,6 тыс. руб. или на 51,7%.

В соответствии п.4.10. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «город Слободской», утвержденного Постановлением администрации города Слободского от 28.08.2013 №176 (далее – Порядок №176), управление экономического развития администрации города ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным, разрабатывает сводный доклад о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ.

В соответствии с п.8 ст.39 Положения о бюджетном процессе в городе Слободском одновременно с отчетом об исполнении бюджета города представлен Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ (далее – Сводный доклад).

По результатам проведенной оценки все действующие на территории муниципального образования «город Слободской» муниципальные программы эффективны и целесообразны к дальнейшей реализации.

В соответствии со ст. 179 БК РФ, Порядка №176 (далее – Порядок №176), объемы финансирования муниципальных программ должны соответствовать утвержденным уточненным ассигнованиям бюджета города на 2018 год.

В нарушение п.1.6. Порядка №176 по состоянию на 29.03.2018 по данным Сводного доклада не внесены изменения по объемам финансирования в соответствии с решением о бюджете города от 25.12.2018 № 44/295 в муниципальные программы «Управление муниципальным имуществом», «Развитие муниципального управления», «Переселение

граждан, проживающих на территории муниципального образования «город Слободской», из аварийного жилищного фонда».

Анализ расходов в рамках муниципальных программ представлен в таблице №4:

Таблица №4

Наименование муниципальной программы	Утверждено бюджетных ассигнований (тыс. руб.)	Исполнено (тыс. рублей)	Процент исполнения (%)	не исполнено (тыс. рублей)
ВСЕГО	837042,1	812117,6	97,0	24924,5
«Развитие образования города Слободского»	378911,7	371279,4	98,0	7632,3
«Развитие культуры, физкультуры и повышение эффективности реализации молодежной политики»	45493,0	45311,0	99,6	182,0
«Социальная поддержка, содействие занятости и улучшения демографической ситуации в муниципальном образовании «город Слободской»	32605,1	31712,4	97,3	892,7
«Развитие коммунальной и жилищной инфраструктуры, повышение энергетической эффективности, обеспечение безопасности жизнедеятельности населения»	203734,1	194570,7	95,5	9163,4
«Развитие экономического потенциала и поддержка малого и среднего предпринимательства города Слободского»	178,1	160,1	89,9	18,0
«Управление муниципальным имуществом»	5955,1	2461,1	41,3	3494,0
«Развитие муниципального управления»	59137,7	58273,9	98,5	863,8
«Формирование современной городской среды»	14084,4	14061,4	99,8	23,0
«Переселение граждан, проживающих на территории муниципального образования «город Слободской», из аварийного жилищного фонда»	96943	94287,6	97,3	2655,4

Из реализуемых в течение 2018 года 9 муниципальных программ по 3 программам исполнение составило ниже среднего:

1) муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом» исполнена по расходам на 41,3% (против 53,2% в 2017 году). Не освоено 3494,0 тыс. руб. бюджетных ассигнований, из них:

- по подпрограмме «Повышение эффективности использования муниципального имущества и получение налоговых доходов от его использования» - 2396,8 тыс. руб., в том числе ввиду отсутствия финансирования на оплату исполнительного документа в сумме 1925,5 тыс. руб. за оказанные услуги по отоплению;

- по подпрограмме «Управление земельными ресурсами» - 1097,2 тыс. рублей ввиду отсутствия финансирования на оплату возникшей задолженности по принятым к учету подтверждающим документам на оказанные услуги (выполненные работы);

2) муниципальная программа «Развитие экономического потенциала и поддержка малого и среднего предпринимательства города Слободского» исполнена на 89,9%, не освоено 18,0 тыс. рублей, в том числе ассигнования на мероприятия по развитию торгово-ярмарочной деятельности в размере 10,2 тыс. руб.;

3) муниципальная программа «Развитие коммунальной и жилищной инфраструктуры, повышение энергетической эффективности, обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» исполнена по расходам на 95,5% (против 94,8% в 2017 году). Не освоено 9163,4 тыс. рублей. Основная сумма неиспользованных ассигнований сложилась по подпрограммам «Развитие дорожного хозяйства муниципального образования город Слободской» на сумму 5228,8 тыс. рублей, «Развитие общественной инфраструктуры в муниципальном образовании «город Слободской» на сумму 1384,9 тыс. рублей, «Содержание и благоустройство города Слободского» на сумму 1045,0 тыс. руб.

4.3. Анализ отчета о расходовании средств резервного фонда

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда установлен Постановлением администрации города Слободского от 28.01.2015 №145 (далее – Порядок).

Решением о бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (первоначальная редакция) п.1 ст.9 предусмотрен резервный фонд в размере 500,0 тыс. рублей, предельный размер резервного фонда, установленный статьей 81 Бюджетного кодекса РФ соблюден.

С учетом внесенных изменений в течение 2018 года резервный фонд составил 80,0 тыс. рублей. Согласно представленному отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Слободского за 2018 год израсходовано 80,0 тыс. рублей или 100,0% от уточненных плановых назначений.

На основании постановлений администрации города в соответствии с Порядком в 2018 году за счет средств резервного фонда произведены единовременные социальные выплаты гражданам, пострадавшим от пожара, в размере 5,0 тыс. рублей на каждого члена семьи.

4.4. Анализ выполнения плановых заданий по предоставлению муниципальных услуг.

В отчетном периоде администрацией города в форме постановлений утверждалось муниципальное задание для 6 муниципальных бюджетных учреждений города по показателям, характеризующим качество и объем оказываемой муниципальной услуги:

1) постановлением администрации города Слободского от 23.01.2018 №92 на 2018 год доведено муниципальное задание 4 подведомственным бюджетным учреждениям культуры и дополнительного образования в сфере культуры по предоставлению муниципальных услуг.

В нарушение п.2.1.5 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, утвержденного постановлением администрации города от

23.11.2015 №2527, администрацией города не соблюдены сроки при утверждении муниципального задания (до начала очередного финансового года).

По итогам отчетного периода согласно представленным отчетам муниципальное задание по объемам оказываемых муниципальных услуг выполнено бюджетными учреждениями в полном объеме.

Плановые показатели, характеризующие качество предоставляемых муниципальных услуг, выполнены в полном объеме МБУ «Цкр и до «Паруса», МБУ ДО «Детская художественная школа».

В нарушение требований постановления администрации города № №92 от 23.01.2018 (с изм. от 26.10.2018 №2393) в представленных годовых отчетах о выполнении муниципального задания отсутствуют фактические данные о выполнении плановых показателей, характеризующих качество оказываемой муниципальной услуги МБУК «СМВЦ» и МБУ ДО «Детская школа искусств им. П.И.Чайковского»;

2) постановлением администрации города Слободского от 29.12.2017 №2700 (с изм. от 15.05.2018 №936) на 2018 год доведено муниципальное задание МБУ ДО «ДЮСШ» по предоставлению 3 муниципальных услуг. По итогам отчетного периода согласно представленному отчету муниципальное задание по объему и качеству оказываемых муниципальных услуг выполнено в полном объеме;

3) постановлением администрации города Слободского от 29.12.2017 №2703 на 2018 год доведено муниципальное задание МБОУ «СОШ №5» по предоставлению 6 муниципальных услуг. По итогам отчетного периода согласно представленному отчету муниципальное задание по объемам оказываемых услуг выполнено в полном объеме, однако не исполнены 3 плановых показателя, характеризующих качество оказываемых муниципальных услуг:

- по доле обучающихся, освоивших основную общеобразовательную программу начального общего образования по завершении уровня начального образования исполнение составило 96,9% (против 99,3% в 2017 году);

- по доле обучающихся, освоивших основную общеобразовательную программу основного общего образования по завершении уровня основного общего образования исполнение составило 98,8% (против 97,6% в 2017 году);

- по доле обучающихся, освоивших основную общеобразовательную программу среднего общего образования по завершении уровня основного общего образования исполнение составило 94,0% (против 100% в 2017 году).

Таким образом, плановые показатели, характеризующие объем оказываемых муниципальных услуг, предоставляемые в отчетном периоде бюджетными Учреждениями города, фактически выполнены в полном объеме.

Плановые показатели, характеризующие качество оказываемых муниципальных услуг, не выполнены по трем показателям МБОУ «СОШ №5», отчеты о выполнении муниципального задания за 2018 год МБУК «СМВЦ» и МБУ ДО «Детская школа искусств им. П.И.Чайковского» не содержат фактические показатели, характеризующие качество оказанных муниципальных услуг.

5. Дефицит бюджета, источники его покрытия, состояние муниципального долга

Первоначальной редакцией решения Слободской городской Думы от 29.11.2017 №26/167 «О бюджете города на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» дефицит бюджета утвержден в сумме 23000,0 тыс. руб. В течение года внесенными поправками размер дефицита снизился и составил 19688,1 тыс. руб. Фактически бюджет города исполнен с профицитом в сумме 1046,4 тыс. руб.

В 2018 году привлечены средства коммерческих банков в сумме 128333,4 тыс. руб., что на 2266,8 тыс. руб. больше, чем в 2017 году, из областного бюджета получено кредитов на покрытие временного кассового разрыва в сумме 20000,0 тыс. руб.

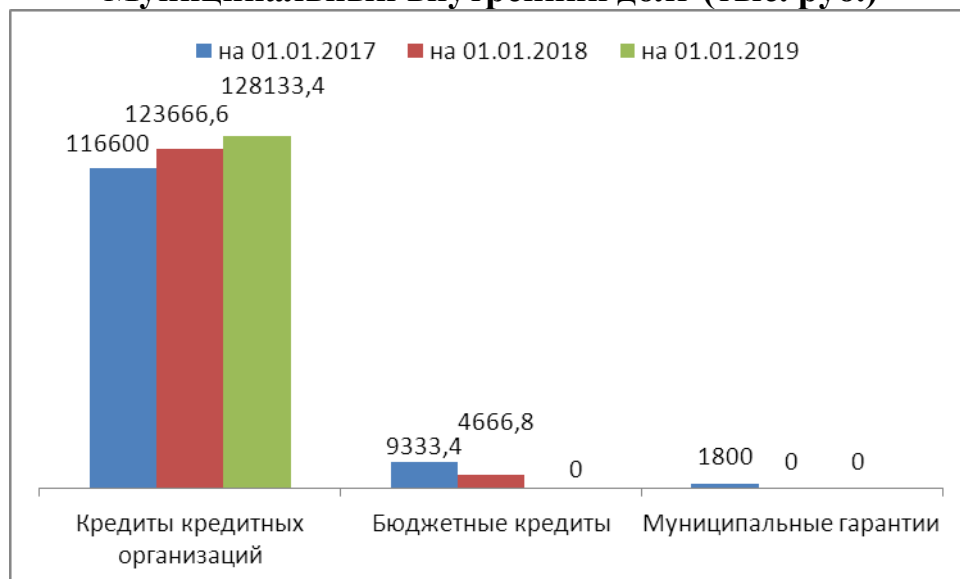
В отчетном периоде погашено кредитов кредитных организаций на сумму 123866,6 тыс. руб., бюджетных кредитов в сумме 24666,8 тыс. руб.

По итогам исполнения бюджета города за 2018 год предельный объем муниципальных заимствований не превысил сумму средств, направленных на погашение дефицита и долговых обязательств, что свидетельствует о соблюдении требований статьи 106 Бюджетного кодекса РФ.

Муниципальный долг бюджета муниципального образования «город Слободской» уменьшился по сравнению с началом 2018 года на 200,0 тыс. руб. и по состоянию на 01.01.2019 составил 128133,4 тыс. рублей.

Динамика изменения муниципального внутреннего долга представлена в следующей диаграмме:

Муниципальный внутренний долг (тыс. руб.)



Структура муниципального внутреннего долга характеризуется ростом зависимости бюджета города от кредитов коммерческих банков с одновременным снижением доли бюджетных кредитов в общей сумме муниципального долга.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2018 году составили 11121,1 тыс. руб., что меньше объема соответствующих расходов за аналогичный период 2017 года на 2076,5 тыс. руб. Установленный статьей 111 Бюджетного кодекса РФ предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга не превышен.

Размер муниципального долга по состоянию на 01.01.2019 года составляет 55,7% предельного объема, установленного подпунктом 1 пункта 1 статьи 14 Решения о бюджете на 2018 год, и 50,5% от максимально допустимого значения по Бюджетному кодексу РФ (п.3 ст. 107).

По состоянию на 01.01.2019 года муниципальный долг бюджета города не превысил верхний предел муниципального долга, установленный подпунктом 1 пункта 2 статьи 14 решения Слободской городской Думы от 29.11.2017 №26/167 «О бюджете города на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (144882,2 тыс. руб.).

6. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность консолидированного бюджета муниципального образования «город Слободской» согласно ф. 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2019 увеличилась на 21441,7 тыс. руб. и составила 33493,2 тыс. руб., в том числе просроченная 3744,99 тыс. руб.:

- по счету 1 205 00 000 «Расчеты по доходам» задолженность увеличилась на 22078,96 тыс. руб. и составила 32595,4 тыс. руб., в том числе просроченная – 3744,99 тыс. руб. В связи с переходом на ФСБУ «Аренда» рост задолженности отмечен по счету 1 205 21 000 «Расчеты с плательщиками по доходам от операционной аренды» на сумму 6619,8 тыс. руб., а также по счету 1 205 35 000 «Расчеты по условным арендным платежам» на сумму 1171,9 тыс. руб.

По итогам проведенной КСК внешней проверки бюджетной отчетности за 2017 год отражена задолженность муниципальных предприятий по перечислению части прибыли в бюджет города на сумму 4961,6 тыс. руб.

Просроченная дебиторская задолженность сложилась на конец отчетного периода по счетам 1 205 11 "Расчеты с плательщиками налоговых доходов" в сумме 3726,8 тыс. рублей, 1 205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» в сумме 18,2 тыс. рублей (УФНС России по Кировской области);

- по счету 1 206 00 000 «Расчеты по авансам выданным» задолженность уменьшилась на 137,9 тыс. рублей и составила 23,5 тыс. рублей (предоплата за услуги интернета, подписку, неиспользованный бюджетными учреждениями остаток субсидии на иные цели);

- по счету 1 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами» задолженность незначительно снизилась и составила 24,0 тыс. руб. (выдано под отчет на маркированные конверты);

- по счету 1 209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» задолженность уменьшилась на 92,1 тыс. рублей и составила 524,7 тыс. руб. Пояснительная записка **не содержит информацию** о наличии и снижении сумм дебиторской задолженности по указанному счету;

- по счету 1 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты» задолженность уменьшилась на 404,8 тыс. рублей или в 2,2 раза и составила 325,6 тыс. руб. (переплата в Фонд социального страхования РФ за счет выплаты пособий по временной нетрудоспособности и уходу за ребенком до 1,5 лет работникам учреждений города).

В ходе исполнения бюджета города кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 увеличилась на 1498,4 тыс. руб. и составила 52517,7 тыс. руб. Просроченная задолженность на отчетную дату отсутствует.

Наибольший удельный вес в общей сумме кредиторской задолженности (73,3%) приходится на «Расчеты по принятым обязательствам» - 38478,9 тыс. руб., в том числе: задолженность по оплате труда за декабрь 2017 года со сроками выдачи в январе 2018 - 5094,9 тыс. руб., задолженность за коммунальные услуги 7376,0 тыс. рублей, задолженность перед подрядчиками за выполненные работы, услуги по содержанию имущества со сроками оплаты в 2019 году - 17374,4 тыс. руб., задолженность за выполненные работы по объектам ППМИ, оказанные услуги по льготному питанию, охране объектов со сроками оплаты по договорам в 2019 году - 4890,4 тыс. руб.

В разрезе ГРБС наибольшая сумма кредиторской задолженности сложилась по МКУ «Администрация города Слободского» в размере 27057,7 тыс. руб. или 51,5% от общей суммы задолженности, по МКУ «Отдел образования и молодежной политики» - 21344,6 тыс. руб. или 40,6% от общей суммы кредиторской задолженности по муниципальному образованию.

7. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) на предмет полноты представленной отчетности, правильности заполнения форм и выполнения контрольных соотношений, предусмотренных Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений от 25.03.2011 №33н.

В ходе камеральной проверки бюджетной отчетности 5 ГАБС выявлены следующие нарушения:

1. **В нарушение** требований п. 2 ст.11 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.7 Инструкции №191н, Методических указаний №49 перед составлением годовой бухгалтерской отчетности не в полном объеме проведена инвентаризация в МКУ «Администрация города Слободского», МКУ «Отдел образования и молодежной политики администрации города Слободского».

2. Показатели задолженности по аренде земельных участков и имущества, отраженные в отчетной форме 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», **не соответствуют** данным, представленным Управлением муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации города.

3. Проверкой соблюдения контрольных соотношений между показателями различных форм отчетности и пояснительной записки в отчетности МКУ «Администрация города Слободского» **выявлено расхождение показателей** форм 0503169 и ф.0503127 в части поступлений оплаты за аренду имущества Казны и имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений.

4. **В нарушение** п.9 Инструкции 33н показатели бухгалтерской отчетности (ф.0503730) МБУ ДО «Детская школа искусств им. П.И.Чайковского» на конец отчетного периода по счету 101 «Основные средства» не соответствуют данным Главной книги, что свидетельствует об искажении показателей бухгалтерской отчетности по состоянию на 01.01.2019 – на 29267,18 рублей (0,4% от общей суммы по строке 010).

5. Проверкой содержания и полноты оформления годовой бюджетной отчетности выявлены факты **неполного либо неточного отражения сведений** в таблицах Пояснительной записки годовой отчетности МКУ «Финансовое управление администрации города Слободского», сводной отчетности бюджетных учреждений.

По итогам внешней проверки бюджетной отчетности существенных искажений не установлено.

8. Оценка организации внутреннего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании

Внутренний муниципальный финансовый контроль в 2018 году Финансовым управлением администрации города осуществлялся на основании Порядка проведения внутреннего муниципального финансового контроля, утвержденного постановлением администрации города Слободского от 29.12.2016 №2941, от 27.09.2018 №2142 (далее – Положение о финансовом контроле).

В 2018 году консультантом - ревизором Финансового управления администрации города в соответствии с планом-графиком проведено 12 проверок (против 11 проверок в 2017 году). Объем средств, охваченный

проверками, составил 152975,9 тыс. руб., что на 21051,3 тыс. руб. больше, чем в 2017 году.

В ходе проведения контрольных мероприятий установлено 21 финансовое нарушение на общую сумму 3806,9 тыс. руб. (против 122,3 тыс. руб. в 2017 году), в том числе: 10 нарушений бюджетного законодательства на сумму 1981,6 тыс. руб., 7 нарушений иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения на сумму 160,2 тыс. рублей, 4 нарушения в государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждениях на общую сумму 1665,1 тыс. руб.

Нарушения правил ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и составления отчетности - 7 нарушений на сумму 350,4 тыс. руб.

По результатам контрольных мероприятий в учреждения направлено 8 представлений, как и в 2017 году, с рекомендациями по недопущению и устранению выявленных нарушений.

Выводы и предложения

Результаты внешней проверки свидетельствуют о достоверности основных показателей отчета об исполнении бюджета за 2018 год.

Вместе с тем, контрольно-счетная комиссия города Слободского предлагает:

1. Финансовому управлению администрации города внести дополнения в Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «город Слободской в части сроков формирования уточненного реестра.

2. Финансовому управлению провести работу с администраторами доходов по обеспечению более качественного и достоверного планирования доходных источников, указанных в заключении.

3. Внести изменения в Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Слободского в соответствии с требованиями законодательства.

4. Администрации города обязать МУП «Управляющую компанию «Север» своевременно осуществлять текущие платежи за найм муниципального жилья в целях недопущения образования задолженности на отчетную дату.

5. Активизировать претензионно-исковую работу по сокращению дебиторской задолженности за аренду муниципального имущества.

6. В текущем году обеспечить формирование ассигнований муниципального дорожного фонда в полном объеме в соответствии с требованием Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

7. Обеспечить в текущем году отражение поступлений неустойки за нарушение обязательств по муниципальным контрактам, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств муниципального дорожного фонда, по КБК в соответствии с требованием законодательства.

8. Формирование муниципального дорожного фонда осуществлять за счет доходных источников, установленных Порядком по дорожному фонду, в том числе с учетом штрафных санкций.

9. Внести изменения в муниципальные программы, указанные в заключении, по объемам финансирования в 2018 году.

10. Администрации города в текущем году не допускать нарушений Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями в части несвоевременного утверждения муниципального задания, а также обратить внимание на полноту отчетности бюджетных учреждений в части обязательного отражения фактических показателей, характеризующих качество оказываемой муниципальной услуги.

11. Администрации города разобрать причины допущенных нарушений, в том числе в годовой бюджетной отчетности, установить виновных лиц и привлечь их к ответственности.

12. Предоставить в срок до 26.05.2019 в контрольно-счетную комиссию информацию о результатах рассмотрения заключения и принятых мерах.

Контрольно-счетная комиссия города Слободского предлагает Слободской городской Думе утвердить отчет об исполнении бюджета за 2018 год с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Председатель контрольно-счетной
комиссии города Слободского

Н. А. Бабинцева