

СВОД

предложений и замечаний по результатам публичных консультаций
экспертизы по нормативному правовому акту, затрагивающему вопросы
осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности,

по постановлению администрации города Слободского от 30.12.2016 № 2952
«Об утверждении Порядка организации, проведения ярмарок на территории
муниципального образования «Город Слободской» и продаже товаров
(выполнения работ, оказания услуг) на них»

№ п/п	Наименование организации	Общее содержание полученного предложения	Сведения об учете/причинах отклонений полученных предложений
1	Правовой отдел администрации города Слободского	В п.5.2 постановления № 2952 <u>ссылка на приказ Министрства сельского хозяйства Российской Федерации от 17.07.2014 № 281 «Об утверждении правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов (далее - Правила) и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде» утратила силу в связи с изданием приказа Минсельхоз. России от 27.12.2016 № 589, утвердившего новые Правила.</u>	Участь предложения
2	Члены комиссии по комплексному социально-экономическому развитию города Слободской городской Думы пятого созыва	Предложения и замечания не поступило	
3	Члены Координационного совета по вопросам развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования	Предложений и замечаний не поступило	
4	Наименование иных организаций, участников	Иных замечание и предложений не поступило	

Общее число участников публичных консультаций: 10, в т.ч.:

Общее число полученных предложений по доработке акта: 0

Общее число полученных мнений о поддержке принятия акта: 0

Общее число учтенных предложений: 1;

Общее число учтенных частично предложений: 0;

Общее число отклоненных предложений: 0.

По результатам публичных консультаций разработчиком принято решение:

Подготовить заключение о результатах экспертной консультации
администрации города Слободского от 30.12.2016 № 2952 и участь
предложения о внесении изменений в данный НПА.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ по результатам проведения экспертизы

постановления администрации города Слободского от 30.12.2016 № 2952
 «Об утверждении Порядка организации, проведения ярмарок на территории
 муниципального образования «Город Слободской» и продажи товаров (выполнения
 работ, оказания услуг) на них»

**Экспертиза НИД осуществляется отделом экономического развития,
 потребительских рынков и муниципальных закупок администрации города
 Слободского – уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего
 воздействия проекта нормативных правовых актов в соответствии с планом
 проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов города
 Слободского на 2019 год, утвержденным постановлением администрации
 города Слободского от 29.04.2019 № 875.**

1. Общая информация

1.1. Основные реквизиты нормативного правового акта, в том числе вид, дата, номер, наименование, редакция, источник публикации: - постановление администрации города Слободского от 30.12.2016 № 2952 «Об утверждении Порядка организации, проведения ярмарок на территории муниципального образования «Город Слободской» и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них» (далее по тексту – постановление № 2952). Источник публикации постановления № 2952: Официальный информационный сайт администрации города Слободского Кировской области http://www.slobodskoy.kirovskaya.gov.ru ; Документ № 2016169-2952.doc, 10.01.2017
1.2. Дата вступления в силу нормативного правового акта и его отменяемых положений: постановление № 2952 вступило в силу 10.01.2017.
1.3. Установленный переходный период и (или) отсрочка введения акта, распространения установленного им регулирования на ранее возникшие отношения: Переходный период отсутствует
1.4. Разработчик нормативного правового акта: отдел экономического развития, потребительских рынков и муниципальных закупок администрации города Слободского
1.5. Сфера муниципального регулирования: Предметом правового регулирования постановления № 2952 являются правоотношения, возникающие между администрацией города Слободского и хозяйствующими субъектами по вопросу организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории города Слободского. Принятие постановления № 2952 направлено на создание условий для удовлетворения потребительского спроса населения на товары, работы и услуги, повышения их доступности на территории города Слободского, поддержки отечественных (местных) производителей товаров, изучения спроса населения на основные продукты питания и товары народного потребления, развитие конкурентной среды, стимулирование предпринимательской активности на территории города. Постановление от 30.12.2016 № 2952 определяет: тип ярмарок:

предоставлять к организаторам ярмарок и местам проведения ярмарок:
 порядок предоставления торговых мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке;
 предоставления в организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, размещения торговых представителей временный характер;
 перечень товаров (работ, услуг), не подлежащих продаже на ярмарках.

Постановление № 2952 разработано в соответствии с:
 - Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ);

- постановлением Правительства Кировской области от 06.06.2011 №107/238 «Об утверждении порядка организации ярмарок на территории Кировской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них»
 Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
 Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Указом Президента Российской Федерации от 22.02.1992 № 179 «О видах торговли (работ, услуг) и отходо производства, свободная реализация которых запрещена»;
 Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»;
 постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.1998 № 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации».

1.6. Проведение ОРВ в отношении проекта нормативного правового акта: ОРВ не проводилось.

1.7. Контактная информация исполнителя:
 Ф.И.О.: Сякова Екатерина Владимировна
 Должность: ведущий специалист отдела экономического развития, потребительских рынков и муниципальных закупок администрации города Слободского Тел.: 8 (3362) 4-69-46; Адрес электронной почты: Slb-ecsa@mail.ru

2. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы местного самоуправления, муниципальные организации, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым актом

2.1. Группа участников отношений:	2.2. Данные о количестве участников отношений в настоящее время:	2.3. Данные об изменении отношений в течение срока действия нормативного правового акта:
-----------------------------------	--	--

Прявовель регулированием, установленном постановлением № 2952, затронуется интерес:	В 2019 году проведено 11 ярмарок выходного дня, в которых приняли участие 340 субъектов, осуществляющих торговую деятельность.	В 2017 году проведено 9 ярмарок выходного дня, в которых приняли участие 326 субъектов, осуществляющих торговую деятельность, в 2018 году - 9 ярмарок-334 участника.
1) органное местное самоуправление, юридических лиц, индивидуальных предприятий, предприятий,	осуществляющих торговую деятельность.	Увеличение количества ярмарок выходного дня на 4,3%
2) юридические лица и индивидуальные предприятия, осуществляющих торговую деятельность;	торговую	
3) гражданин - глава крестьянского (фермерского) хозяйства, членов такого хозяйства,		
4) гражданин, ведущий личное подсобное хозяйство или занимающийся садоводством, огородничеством, животноводством;		
5) гражданин, приобретающие, закупающих и использующих товары (работы, услуги) на ярмарке.		
2.4. Источники данных: оперативная информация отдела экономического развития, потребительских рынков и муниципальных закупок администрации города Слободского.		

3. Оценка степени решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов за счет регулирования

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлено регулирование, установленное нормативным правовым актом, и связанных с ней негативных эффектов:

Предметом постановления № 2952 являются правовые отношения, возникающие между администрацией города и хозяйствующими субъектами по вопросу организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории города Слободского.

Важным аспектом ярмарочной деятельности является ее социально-экономическая направленность, которая выражается в предоставлении прямого доступа для реализации собственной продукции сельскохозяйственного сельскохозяйственной продукции и обеспечения жителей и перерабатывающих организаций по доступным ценам. Кроме

того, организация и проведение ярмарок положительно влияет на конкуренцию, а также представляют дополнительные места сбыта товаров местными производителями.

3.2. Оценка степени решения проблемы и связанных с ней негативных эффектов:

Принятие постановления № 2952 позволило:

- обеспечить устойчивый рост внутреннего производства посредством расширения каналов розничного сбыта;
- выполнять задачу по импортозамещению в отношении социально значимых продовольственных товаров.

Осуществление постановления № 2952 и отказ от введения правового регулирования ярмарочной деятельности приведет к:

- ухудшению ситуации при проведении ярмарок на территории города Слободского, связанной с нарушениями требований законодательства в области защиты прав потребителей, санитарно-эпидемиологического благополучия, пожарной безопасности, охраны окружающей среды, иных сферах правоотношений;
- ухудшению условий для удовлетворения потребительского спроса населения на товары, работы и услуги;
- увеличению количества жалоб граждан.

Оценка степени регулирующего воздействия Постановления № 2952 - средняя.

3.3. Описание взаимосвязи решения проблемы и преодоления негативных эффектов с регулированием, установленным нормативным правовым актом:

Регулирование ярмарочной деятельности постановлением № 2952 позволило оказать максимальное содействие для расширения ярмарочной торговли, особенно регулярных ярмарок, как способа вовлечения в оборот продукции мелких производителей и хозяйства, обеспечения роста предпринимательской активности и самостоятельности населения, а также действенного фактора для оптимизации и сдерживания розничных цен.

Выполняется задача упрощения процедур при организации ярмарки предпринимателями, союзами товарнопроизводителей, создания стабильной инфраструктуры для сбыта продукции мелкими сельхоз. производителями и хозяйствами населения.

4. Анализ текущей ситуации

Организация ярмарочной деятельности на территории города Слободского осуществляется в соответствии с постановлением № 2952. График проведения ярмарок утверждается администрацией города Слободского ежегодно и размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.slobodskoy.gulftatarka.km1>.

В 2019 году в график включено и проводится 14 ярмарок различных типов. Количество участников ярмарки увеличивается и составляет в день проведения ярмарки от 50 до 60 субъектов розничной деятельности.

5. Оценка бюджетных расходов и доходов, возникающих при муниципальном регулировании

Принятие постановления № 2952 не требует выделения денежных средств из бюджета города Слободского.

6. Оценка издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, а также выгод, возникающих в связи с регулированием

Требований к организации ярмарок, к продаже товаров (в том числе товаров, подлежащих продаже на ярмарках соответствующих типов, выполняению работ, оказанию услуг на ярмарках сверх установленных законодательством и подлежащих дополнительным затратам от участников ярмарок в постановлении № 2952 не выявлено.

7. Оценка положительных и отрицательных последствий регулирования

7.1. Описание отрицательных последствий регулирования в разрезе групп участников отношений	7.2. Количественная оценка
Не выявлено	отсутствует
7.3. Описание положительных последствий регулирования в разрезе групп участников отношений	7.4. Количественная оценка
Разработчиком подготовлены проект/компрен плановый подход к организации ярмарок на очередной календарный год. Данные подход несет положительное воздействие для участников отношений правового регулирования. Осуществление торговой деятельности посредством ярмарочной торговли осуществляется среди лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, а также лиц, ведущих личное подсобное хозяйство. Упорядочение деятельности ярмарок положительно сказывается на развитии ярмарочной торговли, о чем свидетельствует количество участников ярмарок. Основным направлением ярмарочной торговли в городе Слободском является максимальное урочение всех процедур, связанных с организацией ярмарок.	Увеличение количества участников ярмарок выходного дня к 2017 году на 4,3%

8. Сведения о реализации методов контроля за достижением цели регулирования

8.1. Характеристика методов контроля за достижением цели регулирования	8.2. Описание результатов реализации методов контроля за достижением цели регулирования	8.3. Оценка расходов на осуществление контроля
1. В соответствии с Федеральным законом № 381-ФЗ контроль за соблюдением в местах проведения ярмарки правил торговли, требований действующего законодательства осуществляется контролирующими и надзорными органами в пределах своей компетенции		расходы отсутствуют

2. Контроль за соблюдением требований, установленных постановлением № 2952, осуществляется организацией ярмарки, а также специализированной администрацией города Слободского в пределах его компетенции

Понимательные расходы бюджета города осуществляются в рамках исполнения функций отдела экономического развития, потребительских рынков и муниципальных закупок администрации города Слободского

9. Оценка достижения заявленных целей регулирования

9.1. Цель регулирования	9.2. Показатели (индикаторы) достижения целей регулирования	9.3. Расчет (способ расчета) показателей (индикаторы)	9.4. Значение показателя до введения регулирования	9.5. Главное значение показателя (индикатора) в связи с введением регулирования	9.6. Текущее значение показателя (индикатора) в связи с введением регулирования
Цель 1	Индикатор 1.1	нет			Регулирование

10. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодоления связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, обоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности

10.1. Выводы о достижении целей регулирования:

Публичные конкурсная постановлении № 2952, проект/компренные Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов администрации города Слободского, проведенные с целью сбора сведений о положениях, обоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности и определения степени достижения цели регулирования.

В постановлении № 2952 отсутствием требований, которые необходимо исполняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо переводят к существующим издержкам или невозможности осуществлять предпринимательской или инвестиционной деятельности.

10.2. Выводы об эффективности решения проблем и преодоления связанных с ними негативных эффектов:

Предложенный разработчиком способ регулирования ярмарочной деятельности направлен на обеспечение выполнения требований законодательства в данной области, защиту прав потребителей, организацию бесконтрольного размещения ярмарок посредством согласования мест проведения ярмарок с контролирующими органами, а также на соответствие отдельных норм действующего Порядка организации ярмарок на территории города Слободского.

10.3. Выводы о наличии в нормативном правовом акте положений, обоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Постановление № 2952 не содержит положений, сверх установленных законодательством, обоснованно вводящих избыточные обязанности, запреты и

ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности для субъектов их ведения, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города.

10.4. Иные выводы о фактическом воздействии регулирования: *неи*

11. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта

11.1. Срок проведения публичных консультаций:

начало: «18» октября 2019 года;
окончание: «01» ноября 2019 года.

11.2. Иные сведения о проведении публичных консультаций: *отсутствуют*

11.3. Полный электронный адрес размещения нормативного правового акта и заключения о результатах проведения экспертизы на официальном сайте:

http://www.slobodskoy.ru/downloads/Documents/2019/livedocplene_rozvadok_provedeniva_uapnaki.pdf

Экспертиза действующих муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

12. Предложения об отмене (изменении) нормативного правового акта или его отдельных положений, иных мерах, направленных на решение проблемы и продолжение связанных с ней негативных эффектов

12.1. Содержание предложения	12.2. Цель предложения	12.3. Реквизиты внесения изменений
В п.5.2 постановления № 2952 <i>ссылка на приказ Министрства сельского хозяйства Российской Федерации от 17.07.2014 № 281 «Об утверждении права организации работы по оформлению сопроводительных документов (далее - Правила) и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде»</i> утратившего силу в связи с изданием приказа Минсельхоз. России от 27.12.2016 № 589, утвердившего новые Правила.	<i>замена ссылки на действующий нормативный правовой акт, актуализация требований к организации продаж товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарка,</i>	<i>Постановление № 2952</i>

На основе проведенной экспертизы действующего нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Действующий способ регулирования, установленный постановлением № 2952, является обоснованным;

Постановление № 2952 имеет важное значение для осуществления торговой деятельности в городе Слободском, в том числе развития свободной конкуренции, стабилизации цен и протиповедельства их необоснованного роста, а также повышения доступности товаров для населения.

Правовой акт не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их ведению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города.

Внести изменения в постановление № 2952 в целях актуализации рекламное действующих нормативных правовых актов, для исключения разночтения в требованиях к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках при проверке ветеринарных сопроводительных документов.

Заведующая отделом экономического развития, потребительских рынков и муниципальных закупок администрации

И.А. Харитонова