АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СЛОБОДСКОГО
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

_____ № _____

г. Слободской Кировской области

Об утверждении муниципальной программы «Система муниципального управления»

Руководствуясь решением Слободской городской Думы от 19.12.2018 № 43/290 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Слободского до 2036 года», постановлениями администрации города Слободского 20.07.2026 № 1320 «О разработке, реализации и мониторинге муниципальных программ на территории муниципального образования «город Слободской», от 20.07.2026 № 1321 «Об организации проектной деятельности в администрации города Слободского», от 20.08.2026 № 1322 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования «город Слободской», администрация города Слободского ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу города Слободского Кировской области «Система муниципального управления» согласно приложению.

2. Установить, что муниципальная программа города Слободского «Система муниципального управления» применяется при составлении проекта бюджета муниципального образования «город Слободской», начиная с проекта муниципального образования «город Слободской» на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2027 и подлежит официальному опубликованию (обнародованию).

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Слободского – управляющего делами Шабалина И.О.

Временно исполняющий полномочия
главы города Слободского П.О. Вайкутис

ПОДГОТОВЛЕНО

Консультант организационного отдела
администрации города Слободского Е.В. Котрикова

СОГЛАСОВАНО

Заместитель главы администрации
города Слободского – управляющий делами И.О. Шабалин

Заместитель главы администрации
города Слободского Н.Г. Щекурина

И.о. начальника Финансового управления
администрации города Слободского Е.С.Гурина

Заведующая правовым отделом
администрации города Слободского К.Б. Михайлова

Разослано: Дело – 2, регистр -1, общий отдел (стенд) -1, орготдел-1,
отдел эконом. развития -1, фин. управление -1, Плотниковой Н.А.-1,
управление мун. имуществом -1.

Приложение

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
города Слободского
от №

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Система муниципального управления»

Стратегические приоритеты и цели муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы «Система муниципального управления»

1. Оценка текущего состояния сферы реализации муниципальной программы

Система муниципального управления муниципального образования «город Слободской» функционирует в рамках администрации, наделенной полномочиями городского округа. Оценка текущего состояния системы муниципального управления основана на анализе эффективности действующих программ, поскольку весь спектр вопросов местного значения - от содержания дорог и ЖКХ до образования и культуры - концентрируется на уровне городской администрации.

В базовом периоде администрация функционировала в условиях жестких бюджетных ограничений, высокой степени износа инфраструктуры, кадрового дефицита и растущей нагрузки на муниципальных служащих.

В 2025 году обеспечена 100-процентная реализация мероприятий в рамках национальных проектов и освоения целевых средств. Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов показала рост, однако этот рост был нивелирован инфляционным давлением на расходную часть.

Ключевым фактором внешней среды остается высокая зависимость от межбюджетных трансфертов. Собственные доходы бюджета, несмотря на рост их доли, не покрывают всех расходных обязательств, что ограничивает самостоятельность в принятии управленческих решений и вынуждает работать в парадигме софинансирования областных и федеральных программ. Долговая нагрузка требует жесткого контроля, так как обслуживание обязательств оттягивает средства от вложений в инфраструктуру.

В 2025 году проведена системная работа по противодействию нелегальной занятости и обеспечению выплаты заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда (МРОТ).

В рамках этой деятельности состоялось 10 заседаний рабочей группы межведомственной комиссии, на которые приглашались 49 работодателей, выплачивающих зарплату ниже установленного законом минимума. Из них на заседания явились и были заслушаны 39 руководителей.

Для выявления фактов неформальной занятости администрация города совместно с налоговой инспекцией, центром занятости населения и правоохранительными органами провела 11 информационных визитов. В ходе этих мероприятий было обследовано 130 мест осуществления деятельности юридическими и физическими лицами. В результате было выявлено, что 28 индивидуальных предпринимателей и 3 организации ведут деятельность без оформления трудовых отношений с работниками.

Все нарушители были приглашены на заседания рабочей группы, где заслушали 29 индивидуальных предпринимателей и 2 организации. Итогом этой работы стало официальное оформление трудовых отношений с 33 сотрудниками. Данная деятельность направлена на легализацию трудовых отношений, защиту прав работников, обеспечение их социальными гарантиями, а также на вывод доходов из «серой зоны» для увеличения поступлений налогов и страховых взносов в бюджет.

Антикоррупционная политика реализовывалась преимущественно в формате контрольных процедур (проверка деклараций, соблюдение ограничений), не зафиксировано коррупционных правонарушений, повлекших уголовную ответственность должностных лиц администрации.

Тем не менее, анализ внутренних процессов администрации выявил значительные потери ресурсов при реализации полномочий: дублирование функций между отделами, длительное согласование документов и повторный ввод данных в разные информационные системы. Наблюдается дефицит квалифицированных кадров и высокая нагрузка на действующих муниципальных служащих. Объемы профессионального развития остаются недостаточными — ежегодно переподготовку и повышение квалификации

проходят не более 13-15 человек, что не покрывает потребности в обновлении компетенций.

Система раскрытия информации и общественного обсуждения нормативных актов функционирует, однако требует усиления в части учета мнения населения по стратегическим вопросам развития.

Администрация находится в фазе перехода от бумажного документооборота к цифровому. Базовые процессы межведомственного взаимодействия (СМЭВ) переведены в электронный вид. Однако скорость обработки запросов граждан и бизнеса по-прежнему зависит от ручного труда на промежуточных этапах. Доля услуг, предоставляемых в электронном виде, растет, но сохраняется «цифровой разрыв» (особенно среди граждан старшего возраста). Это вынуждает администрацию сохранять очные приемы, что увеличивает административную нагрузку.

Ежегодно администрация города активно участвует в региональном конкурсе проектов по инициативному бюджетированию (поддержки местных инициатив). Это является сильной стороной системы управления, позволяющей снимать социальное напряжение и софинансировать локальные нужды населения (ремонт дворов, парков, установка освещения). В городе зарегистрировано 108 ТОС (территориальных общественных самоуправлений), что свидетельствует о высоком уровне самоорганизации граждан.

Большое значение уделяется информационно-аналитическому сопровождению деятельности администрации и работы главы города, развитию прозрачной системы раскрытия информации о деятельности органа местного самоуправления, разрабатываемых нормативных правовых актах, результатах их общественного обсуждения и учета мнения населения по наиболее важным вопросам социально-экономического развития города и Кировской области. Одним из основных критериев оценки населением эффективности деятельности органов местного самоуправления является

мнение граждан, их удовлетворенность различными аспектами деятельности органов власти.

По состоянию на 01.01.2026 в количественный состав имущественного комплекса муниципального образования «город Слободской» входят:

32 муниципальных учреждения, 3 общества с ограниченной ответственностью, 100% доли которых находятся в собственности муниципального образования «город Слободской», 72 акции хозяйственного общества, 148 земельных участков, 813 жилых помещений, 1301 объект недвижимости (из них 1099 объектов - имущество казны МО «город Слободской»), 1429 объектов движимого имущества (из них 581 объект - имущество казны МО «город Слободской»).

Заключено 37 договоров аренды на недвижимое имущество, 2 концессионных соглашения на объекты теплоснабжения, водоотведения, водоснабжения.

Учёт муниципального имущества и ведение реестра осуществляются с использованием программного комплекса «БАРС-Имущество». Автоматизированная система обеспечивает достоверность сведений об объектах, прозрачность операций по движению имущества, а также своевременное формирование отчётности, необходимой для принятия управленческих решений.

Сложившаяся структура и объём имущественного комплекса позволяют обеспечить выполнение возложенных на муниципальное образование функций и предоставление услуг в ключевых сферах жизнедеятельности города Слободского.

Несмотря на наличие сформированного имущественного комплекса, в сфере управления муниципальной собственностью муниципального образования «город Слободской» сохраняется ряд системных проблем:

высокий физический износ объектов коммунальной и социальной инфраструктуры;

дефицит средств на проведение ремонтов и модернизации при высокой потребности в капитальных вложениях;

низкая востребованность отдельных объектов на рынке и отсутствие спроса при реализации;

нестабильность и снижение уровня доходов в бюджет города от управления муниципальным имуществом (отсутствие в муниципальной собственности высоколиквидного имущества, не задействованного для исполнения полномочий и пригодного для эффективного вовлечения в хозяйственный оборот; направление прибыли ряда хозяйственных обществ на реализацию инвестиционных проектов и пополнение активов, что снижает объём перечислений в местный бюджет).

Указанные проблемы снижают качество предоставления муниципальных услуг, ограничивают возможности привлечения внебюджетных инвестиций, в том числе через механизмы концессии и государственно-частного партнёрства, а также ухудшают финансово-экономическую устойчивость муниципального образования.

Для достижения целей социально-экономического развития города Слободского в перспективе требуется интенсивное развитие системы управления: переход на проектные методы работы, упрощение административных процедур и комплексная модернизация подходов к управлению муниципальной инфраструктурой. Организация эффективной работы по реализации полномочий муниципального образования «город Слободской» напрямую зависит от качества обеспечивающих процессов. Расходы на обеспечение деятельности администрации (материально-техническое, правовое, цифровое) должны трансформироваться из статьи пассивного потребления в инвестиции. Внедрение системы «Бережливые технологии» позволит перевести расходы по статье «Обеспечение деятельности на содержание аппарата» из затрат в эффективный механизм реализации полномочий.

2. Описание приоритетов и целей муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы

Приоритеты государственной политики в сфере развития муниципального управления в Российской Федерации закреплены в следующих основных нормативно-правовых актах:

- Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;

- Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»;

- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее -Указ Президента № 309);

- Указ Президента Российской Федерации от 28.11.2024 N 1014 "Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации";

- Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Государственная программа Кировской области «Гражданское общество», утвержденная постановлением Правительства Кировской области от 26.06.2025 № 333-П;

- Государственная программа Кировской области «Пространственное развитие», утвержденная постановлением Правительства Кировской области

от 30.06.2025 № 349-П;

- Государственная программа Кировской области «Цифровизация», утвержденная постановлением Правительства Кировской области от 26.06.2025 № 322-П;

- Стратегия социально-экономического развития города Слободского на период до 2030 года, утвержденная решением Слободской городской Думы от 19.12.2018 № 43/290.

В сфере реализации муниципальной программы выделяются следующие приоритетные направления:

оптимизация муниципальных процессов, внедрение цифровой трансформации и клиентоцентричности, применение бережливых технологий;

развитие муниципального образования на основе принципов служения людям и профессиональной эффективности действий;

повышение уровня доверия населения к работе органов местного самоуправления;

вовлечение в работу органов местного самоуправления участников специальной военной операции и молодежи;

противодействие коррупции, нулевая терпимость к коррупции;

обеспечение устойчивого развития муниципального образования через синхронизацию социальной политики и экономической стратегии.

Целями муниципальной программы являются:

повышение эффективности исполнения полномочий органами местного самоуправления муниципального образования «город Слободской» для обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории;

обеспечение финансовой устойчивости бюджета города Слободского;

повышение информационной открытости органа местного самоуправления до 100%;

повышение эффективности использования муниципального имущества

и увеличение неналоговых доходов от его использования.

3. Задачи муниципального управления в соответствующей сфере реализации муниципальной программы

В рамках реализация приоритетных направлений в сфере муниципального управления муниципальной программой определены следующие задачи:

внедрение клиентоцентричного подхода и бережливых технологий в муниципальное управление;

создание условий для повышения эффективности осуществления установленных полномочий органа местного самоуправления;

совершенствование информационной политики;

формирование профессионального кадрового состава;

противодействие коррупции;

вовлечение граждан в реализацию инициативных проектов по развитию общественной инфраструктуры муниципальных образований Кировской области;

создание условий для решения вопросов местного значения органами местного самоуправления;

оптимизация состава муниципального имущества;

повышение эффективности управления муниципальными финансами и бюджетным процессом;

своевременное и полное исполнение принятых долговых обязательств.

ПАСПОРТ
муниципальной программы
«Система муниципального управления»

1. Основные положения

Куратор муниципальной программы	*глава города Слободского*
Ответственный исполнитель муниципальной программы	заместитель главы администрации города Слободского – управляющий делами
Соисполнитель муниципальной программы	Администрация города Слободского; Финансовое управление администрации города Слободского
Период реализации муниципальной программы	2027-2036
Цель муниципальной программы	Цель 1: Повышение эффективности исполнения полномочий органами местного самоуправления муниципального образования «город Слободской» для обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории; Цель 2: обеспечение финансовой устойчивости бюджета города Слободского; Цель 3: повышение информационной открытости органа местного самоуправления до 100%; Цель 4: повышение эффективности использования муниципального имущества и увеличение неналоговых доходов от его использования.
Направления (подпрограммы) муниципальной программы	Оптимизация муниципальных процессов, внедрение цифровой трансформации и клиентоцентричности, применение бережливых технологий; развитие муниципального образования на основе принципов служения людям и профессиональной эффективности действий; повышение уровня доверия населения к работе органов местного самоуправления;

	вовлечение в работу органов местного самоуправления участников специальной военной операции и молодежи; противодействие коррупции, нулевая терпимость к коррупции; обеспечение устойчивого развития муниципального образования через синхронизацию социальной политики и экономической стратегии.
Объемы финансового обеспечения за весь период реализации	
Связь с национальными целями развития Российской Федерации /государственными программами Кировской области	Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности; Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи; Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы /Экономическое развитие и инновационная экономика; Гражданское общество; Государственное управление

2. Показатели муниципальной программы «Система муниципального управления»

№ п/п	Наименование показателя	Уровень показателя	Признак возрастания/ убывания /поддержания	Единица измерения (по ОКЕИ)	Базовое значение		Значение показателя по годам										Ответственный за достижение показателя (должность)	Связь с показателями национальных целей*
					значение	год	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
1. Цель муниципальной программы «Повышение эффективности исполнения полномочий органами местного самоуправления муниципального образования «город Слободской» для обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории»																		
1	Доля муниципальных служащих, получивших дополнительное профессиональное образование	МПр	возрастание	процент	15	2025	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	консультант по кадровой работе правового отдела	Цифровая трансформация государственного и муниципального управления
2	Сокращение среднего срока согласования проектов муниципальных правовых актов ~~(целевое значение – не более 5 рабочих дней за счет внедрения бережливых технологий)~~	МПр	убывание			2025											заведующая правовым отделом	

3	Количество реализованных проектов в рамках инициативного бюджетирования	МПр	возрастание	единица	10	2025	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	консультант организационного отдела	, экономики и социальной сферы
2. Цель муниципальной программы «Обеспечение финансовой устойчивости бюджета города Слободского»																		
1	Рост налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета		возрастание	процент	101,7	2025	101,7	102	202	202	102	102	102	102	102	102	начальник финансового управления	Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы
2	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета		возрастание	процент	0,5	2025	1,5	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	начальник финансового управления	
3	Отношение объема муниципального долга к утвержденному годовому объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений		убывание	процент	39,6	2025	39,6	39,6	38,5	36,8	36,8	36,8	36,8	36,8	36,8	36,8	начальник финансового управления	

3. Цель муниципальной программы «Повышение информационной открытости органа местного самоуправления до 100%»																	
1	Доля проектов нормативных правовых актов, прошедших процедуру общественных обсуждений на официальном сайте с получением обратной связи	КМП	возрастание	процент	72	2025	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	консультант организационного отдела	Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы
2	Доля обращений за получением массовых социально значимых муниципальных услуг в электронном виде с использованием ЕПГУ и (или) РПГУ в общем количестве обращений	КПМ	возрастание	процент	31	2025	53	57	62	63	70	75	78	81	84	90	главный специалист отдела экономического развития, потребительских рынков и муниципальных закупок	
4. Цель муниципальной программы «Повышение эффективности использования муниципального имущества и увеличение неналоговых доходов от его использования»																	

1	Доля проведенных плановых проверок от общего числа запланированных на отчетный период	КПМ	поддержание	процент	100	2025	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	начальник управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами	Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы

3. Структура муниципальной программы

№ п/п	Задачи структурного элемента	Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента	Связь с показателями
1	2	3	4
	Муниципальная программа «Система муниципального управления»		

1	**Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение эффективного государственного управления»**		
1.1	Создание условий для повышения эффективности осуществления установленных полномочий органа местного самоуправления	Повышение скорости и качества принятия решений. Снижение административных барьеров. Оптимизация бюджетных расходов на содержание аппарата. Повышение компетентности и мотивации муниципальных служащих. Рост удовлетворенности населения качеством муниципального управления. Повышение инвестиционной привлекательности территории.	Доля муниципальных служащих, получивших дополнительное профессиональное образование; Сокращение среднего срока согласования проектов муниципальных правовых актов; Доля обращений за получением массовых социально значимых муниципальных услуг в электронном виде с использованием ЕПГУ и (или) РПГУ в общем количестве обращений
1.2	Вовлечение граждан в реализацию инициативных проектов по развитию общественной инфраструктуры муниципальных образований Кировской области	Рост гражданской ответственности и доверия к власти. Укрепление местных сообществ. Повышение качества жизни Развитие общественной инфраструктуры. Повышение эффективности бюджетных расходов.	Количество реализованных проектов в рамках инициативного бюджетирования
1.3	Формирование профессионального кадрового состава	Обеспечено профессиональное развитие муниципальных служащих, проведена подготовка управленческих кадров	Доля муниципальных служащих, получивших дополнительное профессиональное образование
2	**Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение реализации бюджетного процесса»**		

2.1	Повышение эффективности управления муниципальными финансами и бюджетным процессом	Укрепление финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета. Рост налоговых и неналоговых доходов. Минимизация неэффективных расходов. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса. Рост доверия населения к органам власти.	Рост налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета; Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета
2.2	Своевременное и полное исполнение принятых долговых обязательств	Сохранение и повышение кредитного рейтинга. Полное исполнение обязательств в установленные сроки Снижение стоимости заимствований. Высвобождение ресурсов для развития. Обеспечение финансовой устойчивости. Сохранение стабильности на рынке труда.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета; Отношение объема муниципального долга к утвержденному годовому объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений
3	**Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение развития юстиции»**		
3.1	Осуществление переданных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции		

4. Финансовое обеспечение муниципальной программы с детализацией по структурным элементам

№ п/п	Наименование структурного элемента муниципальной программы	Объем финансового обеспечения муниципальной программы по годам, тыс. рублей										
		Всего	из них									
			2 027	2 028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13

	Муниципальная программа «Система муниципального управления» – всего											
	в том числе:											
	федеральный бюджет											
	областной бюджет											
	местный бюджет											
	внебюджетные источники											
1	Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение эффективного государственного управления»											
	в том числе:											
	федеральный бюджет											
	областной бюджет											
	местный бюджет											
	внебюджетные источники											
2	Комплекс процессных мероприятий “Обеспечение реализации бюджетного процесса»											
	в том числе:											
	федеральный бюджет											
	областной бюджет											
	местный бюджет											
	внебюджетные источники											

3	Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение развития юстиции»											
	в том числе:											
	федеральный бюджет											
	областной бюджет											
	местный бюджет											
	внебюджетные источники											